



Автономная некоммерческая образовательная организация  
высшего образования  
«Воронежский экономико-правовой институт»  
(АНОО ВО «ВЭПИ»)

УТВЕРЖДАЮ  
Проректор  
по учебно-методической работе  
А.Ю. Жильников  
«20» декабря 2021 г.



## ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

Б1.В.ДВ.04.02 Миграционное право

(наименование дисциплины (модуля))

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Направленность (профиль)

Уголовно-правовая

(наименование направленности (профиля))

Квалификация выпускника

Бакалавр

(наименование квалификации)

Форма обучения

Очная, очно-заочная

(очная, очно-заочная, заочная)

Рекомендован к использованию Филиалами АНОО ВО «ВЭПИ»

Воронеж 2021

Фонд оценочных средств по дисциплине (модулю) рассмотрен и одобрен на заседании кафедры Юриспруденции

Протокол от « 12 » \_\_\_\_\_ ноября 2021 г. № 4

Фонд оценочных средств по дисциплине (модулю) согласован со следующими представителями работодателей или их объединений, направление деятельности которых соответствует области профессиональной деятельности, к которой готовятся обучающиеся:

1. Заместитель начальника отдела экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по г. Воронеж

Д.А. Клейменов

(должность, наименование организации, фамилия, инициалы, подпись, дата, печать)



2. Заведующий адвокатской консультацией № 2 Ленинского района г. Воронежа

Ю.Ф. Закурдаев

(должность, наименование организации, фамилия, инициалы, подпись, дата, печать)



Заведующий кафедрой

А.М. Годовникова

Разработчики:

Доцент

Ю.В. Лукьяненко

## 1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения ОП ВО

Целью проведения дисциплины Б1.В.ДВ.04.02 Миграционное право является достижение следующих результатов обучения:

Код компетенции	Наименование компетенции
ПК-2	Способен обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права

В формировании данных компетенций также участвуют следующие дисциплины (модули), практики и ГИА образовательной программы (по семестрам (курсам) их изучения):

- для очной формы обучения:

Наименование дисциплин (модулей), практик	Этапы формирования компетенций по семестрам изучения							
	1 сем.	2 сем.	3 сем.	4 сем.	5 сем.	6 сем.	7 сем.	8 сем.
Гражданское право			ПК-2	ПК-2	ПК-2	ПК-2		
Экологическое право				ПК-2				
Земельное право			ПК-2					
Финансовое право					ПК-2			
Налоговое право						ПК-2		
Международное частное право								ПК-2
Семейное право					ПК-2			
Уголовно-правовая охрана экономических отношений								ПК-2
Правовые основы информационной безопасности						ПК-2		
Административный процесс			ПК-2					
Международное и зарубежное уголовное право								ПК-2
Правовые основы противодействия коррупции							ПК-2	
Таможенное право				ПК-2				
Производственная практика (правоприменительная практика)						ПК-2		
Производственная практика (преддипломная практика)								ПК-2

- для очно-заочной формы обучения:

Наименование дисциплин (модулей), практик	Этапы формирования компетенций по семестрам изучения									
	1 сем.	2 сем.	3 сем.	4 сем.	5 сем.	6 сем.	7 сем.	8 сем.	9 сем.	10 сем.
Гражданское право			ПК-2	ПК-2	ПК-2	ПК-2				
Экологическое право					ПК-2					
Земельное право					ПК-2					

Финансовое право							ПК-2			
Налоговое право							ПК-2			
Международное частное право										ПК-2
Семейное право						ПК-2				
Уголовно-правовая охрана экономических отношений								ПК-2		
Правовые основы информационной безопасности										ПК-2
Административный процесс					ПК-2					
Международное и зарубежное уголовное право									ПК-2	
Правовые основы противодействия коррупции									ПК-2	
Таможенное право						ПК-2				
Производственная практика (правоприменительная практика)								ПК-2		
Производственная практика (преддипломная практика)										ПК-2

- для заочной формы обучения:

Наименование дисциплин (модулей), практик	Этапы формирования компетенций по курсам изучения				
	1 курс	2 курс	3 курс	4 курс	5 курс
Гражданское право		ПК-2	ПК-2		
Экологическое право			ПК-2		
Земельное право			ПК-2		
Финансовое право			ПК-2		
Налоговое право				ПК-2	
Международное частное право					ПК-2
Семейное право				ПК-2	
Уголовно-правовая охрана экономических отношений					ПК-2
Правовые основы информационной безопасности					ПК-2
Административный процесс			ПК-2		
Международное и зарубежное уголовное право					ПК-2
Правовые основы противодействия					ПК-2

коррупции					
Таможенное право			ПК-2		
Производственная практика (правоприменительная практика)				ПК-2	
Производственная практика (преддипломная практика)					ПК-2

Этап дисциплины (модуля) Б1.В.ДВ.04.02 Миграционное право в формировании компетенций соответствует:

- для очной формы обучения – 4 семестру;
- для очно-заочной формы обучения – 6 семестру;
- для заочной формы обучения – 3 курсу.

## 2. Показатели и критерии оценивания компетенций на различных этапах их формирования, шкалы оценивания

Показателями оценивания компетенций являются следующие результаты обучения:

Код и наименование компетенции	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)
ПК-2 Способен обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права	ИПК-2.1. Знает правовые формы реагирования на выявленные факты нарушения российского законодательства.	Знать основные положения миграционного права, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов миграционных правоотношений
	ИПК-2.2. Владеет способами защиты прав.	Уметь анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения
	ИПК-2.3. Выявляет взаимосвязь требований законодательства и правоприменительной практики.	Владеть навыками реализации норм миграционного права; навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина

Порядок оценки освоения обучающимися учебного материала определяется содержанием следующих разделов дисциплины (модуля):

№ п/п	Наименование раздела дисциплины (модуля)	Код компетенции, код индикатора достижения компетенции	Критерии оценивания	Оценочные средства текущего контроля успеваемости	Шкала оценивания
1	Тема 1. Понятие миграции населения. Развитие миграционных процессов в	ПК-2 ИПК-2.1. ИПК-2.2. ИПК-2.3.	Знать основные положения миграционного права, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых	Устный опрос, реферат, решение задач.	Зачтено; не зачтено

	Российской Федерации		статусов субъектов миграционных правоотношений Уметь анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения Владеть навыками реализации норм миграционного права; навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина		
2	Тема 2.Зарождение и развитие в России науки «Миграционное право»	ПК-2 ИПК-2.1. ИПК-2.2. ИПК-2.3.	Знать основные положения миграционного права, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов миграционных правоотношений Уметь анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения Владеть навыками реализации норм миграционного права; навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина	Устный опрос, реферат, решение задач.	Зачтено; не зачтено
3	Тема 3.Субъекты миграционных отношений, их правовой статус	ПК-2 ИПК-2.1. ИПК-2.2. ИПК-2.3.	Знать основные положения миграционного права, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов миграционных правоотношений Уметь анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения Владеть навыками реализации норм миграционного права; навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина	Устный опрос, реферат, решение задач.	Зачтено; не зачтено
4	Тема 4.Роль государства и его органов в миграционных процессах. Правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации	ПК-2 ИПК-2.1. ИПК-2.2. ИПК-2.3.	Знать основные положения миграционного права, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов миграционных правоотношений Уметь анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения Владеть навыками реализации норм миграционного права; навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина	Устный опрос, реферат, решение задач.	Зачтено; не зачтено

5	Тема 5. Федеральная миграционная служба	ПК-2 ИПК-2.1. ИПК-2.2. ИПК-2.3.	Знать основные положения миграционного права, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов миграционных правоотношений Уметь анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения Владеть навыками реализации норм миграционного права; навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина	Устный опрос, реферат, решение задач.	Зачтено; не зачтено
6	Тема 6. Паспортная система и регистрационный учет	ПК-2 ИПК-2.1. ИПК-2.2. ИПК-2.3.	Знать основные положения миграционного права, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов миграционных правоотношений Уметь анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения Владеть навыками реализации норм миграционного права; навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина	Устный опрос, реферат, решение задач.	Зачтено; не зачтено
7	Тема 7. Правовое регулирование процесса трудовой миграции в РФ	ПК-2 ИПК-2.1. ИПК-2.2. ИПК-2.3.	Знать основные положения миграционного права, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов миграционных правоотношений Уметь анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения Владеть навыками реализации норм миграционного права; навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина	Устный опрос, реферат, решение задач.	Зачтено; не зачтено
8	Тема 8. Информатизация миграционной системы РФ: источники миграционных сведений, автоматизированные системы	ПК-2 ИПК-2.1. ИПК-2.2. ИПК-2.3.	Знать основные положения миграционного права, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов миграционных правоотношений Уметь анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения	Устный опрос, реферат, решение задач.	Зачтено; не зачтено

			Владеть навыками реализации норм миграционного права; навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина		
9	Тема 9.Юридическая ответственность в сфере миграционных правоотношений, противодействие незаконной миграции	ПК-2 ИПК-2.1. ИПК-2.2. ИПК-2.3.	Знать основные положения миграционного права, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов миграционных правоотношений Уметь анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения Владеть навыками реализации норм миграционного права; навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина	Устный опрос, реферат, решение задач.	Зачтено; не зачтено
10	Тема 10.Административно-правовые основы борьбы с правонарушениями иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ	ПК-2 ИПК-2.1. ИПК-2.2. ИПК-2.3.	Знать основные положения миграционного права, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов миграционных правоотношений Уметь анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения Владеть навыками реализации норм миграционного права; навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина	Устный опрос, реферат, решение задач.	Зачтено; не зачтено
11	Тема 11.Международно-правовое регулирование миграционных отношений. Миграционные органы зарубежных государств	ПК-2 ИПК-2.1. ИПК-2.2. ИПК-2.3.	Знать основные положения миграционного права, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов миграционных правоотношений Уметь анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения Владеть навыками реализации норм миграционного права; навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина	Устный опрос, реферат, решение задач.	Зачтено; не зачтено
ИТОГО			Форма контроля	Оценочные средства промежуточной аттестации	Шкала оценивания
			зачет с оценкой	Вопросы к зачету с	«отлично», «хорошо»,



		оценкой	«удовлетворительно», «неудовлетворительно»
--	--	---------	---

### Критерии оценивания результатов обучения для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

#### 1. Критерии оценивания устного ответа.

Зачтено – хорошее знание основных терминов и понятий курса, последовательное изложение материала курса, умение формулировать некоторые обобщения по теме вопросов, достаточно полные ответы на вопросы, умение использовать фундаментальные понятия из базовых дисциплин при ответе.

Не зачтено – не выполнены требования, соответствующие оценке «зачтено».

#### 2. Критерии оценивания реферата, доклада.

Зачтено – содержание основано на глубоком и всестороннем знании темы, изученной литературы, изложено логично, аргументировано и в полном объеме, основные понятия, выводы и обобщения сформулированы убедительно и доказательно, возможны недостатки в систематизации или в обобщении материала, неточности в выводах, основные категории применяются для изложения материала.

Не зачтено – не выполнены требования, соответствующие оценке «зачтено».

#### 3. Критерии оценивания тестирования.

Оценка «отлично» – 86 % – 100 % правильных ответов.

Оценка «хорошо» – 70 % – 85 % правильных ответов.

Оценка «удовлетворительно» – 51 % – 69 % правильных ответов.

Оценка «неудовлетворительно» – 50 % и менее правильных ответов.

#### 4. Критерии оценивания решения задач, типовых заданий.

Зачтено – ответ на вопрос задачи дан правильный, объяснение хода её решения подробное, последовательное, грамотное, с теоретическими обоснованиями или решение подробное, но недостаточно логичное, с единичными ошибками в деталях, некоторыми затруднениями в теоретическом обосновании, или ответ на вопрос задачи дан правильный, объяснение хода её решения недостаточно полное, непоследовательное, с ошибками, слабым теоретическим обоснованием.

Не зачтено – не выполнены требования, соответствующие оценке «зачтено».

#### 5. Критерии оценивания ответа на зачете с оценкой.

Оценка «отлично» выставляется обучающемуся, если он продемонстрировал знание основного теоретического содержания дисциплин учебного плана образовательной программы высшего образования, умение показать уровень сформированности практических профессиональных умений и навыков, способность четко и аргументировано отвечать на дополнительные вопросы.

Оценка «хорошо» выставляется обучающемуся, если он продемонстрировал недостаточно полное знание основного теоретического содержания дисциплин учебного плана образовательной программы высшего образования, проявил неявное умение продемонстрировать уровень сформированности практических профессиональных умений и навыков, давал не всегда четкие и логичные ответы на дополнительные вопросы.

Оценка «удовлетворительно» выставляется обучающемуся, если он продемонстрировал неглубокие знания основного теоретического содержания дисциплин учебного плана образовательной программы высшего образования, а также испытывал существенные затруднения при ответе на дополнительные вопросы.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется обучающемуся, если он продемонстрировал отсутствие знаний основного теоретического содержания дисциплин учебного плана образовательной программы высшего образования при ответе на вопросы билета.

### **3. Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций**

#### **1 ЭТАП – Текущий контроль освоения дисциплины**

##### **3.1. «Вопросы для устного опроса»:**

1. Понятие миграции.
2. Проблема несовершенства понятийного аппарата, его несоответствия общепринятым международно-правовым нормам.
3. Тенденции развития миграции в России.
4. Факторы, влияющие на миграцию населения.
5. Место и роль формирующегося миграционного права в системе российского права как комплексного межотраслевого института.
6. Источники миграционного права, состав источников, их характеристика.
7. Влияние судебных актов по вопросам миграции на формирование механизма правового регулирования в сфере миграции населения.
8. Специальный статус мигранта.
9. Переселенцы.
10. Вынужденные переселенцы.
11. Правовой статус трудящихся-мигрантов.
12. Беженцы. Их правовой статус.

13. Лица, получившие политическое убежище.
14. Защита прав беженцев и вынужденных переселенцев.
15. Вопросы российского гражданства.
16. Разграничение предметов ведения и полномочий в сфере миграции между федеральным, региональным и местным уровнем публичной власти.
17. Проблемы четкого разграничения предметов ведения.
18. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере миграционных отношений: Федерального Собрания РФ, Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
19. Статус Федеральной миграционной службы.
20. Задачи ФМС РФ.
21. Полномочия ФМС РФ.
22. Территориальные органы, организации и подразделения, входящие в систему ФМС России.
23. Взаимодействие ФМС РФ с другими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.
24. Оформление паспорта для выезда гражданина РФ за пределы РФ.
25. Регистрационный учет граждан РФ по месту пребывания.
26. Регистрационный учет граждан РФ по месту жительства.
27. Снятие граждан РФ с регистрационного учета.
28. Информационно-аналитическая деятельность ФМС России
29. Ограничения на осуществление отдельных видов деятельности иностранными гражданами.
30. Порядок выдачи разрешений на работу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы.
31. Источники миграционных сведений.
32. Автоматизированные системы управления в правовом регулировании миграционных процессов.
33. Центральный банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
34. Государственная информационная система миграционного учета.
35. Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации: основание, содержание и проблемы реализации.
36. Субъекты административной юрисдикции в миграционной сфере. Административный процесс и производство по делам об административных правонарушениях в миграционной сфере.
37. Уголовная ответственность в миграционной сфере за организацию незаконной миграции.
38. Депортация иностранных граждан и лиц без гражданства: основания и порядок применения.
39. Нежелательность пребывания (проживания) иностранного гражданина на территории Российской Федерации.

40. Сокращение срока пребывания.
41. Порядок принятия решения о нежелательности пребывания.
42. Методика проведения территориальными органами ФМС России комплексных проверочных мероприятий за соблюдением миграционного законодательства на территории России.
43. Международно-правовое регулирование предотвращения незаконной миграции.
44. Международные организации, осуществляющие деятельность в области миграции: Международная организация по миграции, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Международная организация труда.

### **3.3. «Примерный перечень тем рефератов по дисциплине»:**

1. Миграция как объект управления, ее сущность.
2. Виды миграции.
3. Принципы государственного управления миграцией. Общие и организационно-правовые принципы.
4. Понятие и сущность миграционных процессов. Виды и структура миграционных процессов.
5. Миграционные правоотношения и их структура.
6. Структурно-функциональные особенности миграционных правоотношений.
7. Понятие, элементы и характеристика миграционной ситуации.
8. Историко-правовой аспект отечественной миграционной системы.
9. Сущность и структура миграционной системы Российской Федерации.
10. Концептуальные организационно-правовые основы миграционной системы.
11. Стратегия и тактика современной миграционной политики России.
12. Состав, предназначение и перспективы развития субъектов миграционных правоотношений.
13. Место, роль и особенности правоотношений органов, организаций и учреждений в миграционной системе России.
14. Место, роль и перспективы развития Федеральной миграционной службы России.
15. Структура и основные направления деятельности Федеральной миграционной службы Российской Федерации.
16. Условия взаимодействия Федеральной миграционной службы с международными и межведомственными государственными органами, организациями и учреждениями, а также с неправительственными и общественными организациями.
17. Состояние действующего миграционного законодательства и характеристика основных нормативных актов.

18.Кодификации и систематизация миграционного законодательства. Концепция принятия Миграционного кодекса Российской Федерации, его содержание.

19.Понятие административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, его содержание и особенности.

20.Правовой режим временного пребывания.

21.Понятие, задачи и основные элементы миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства.

22.Миграционный учет по месту пребывания и регистрация иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства: правовые основы и порядок осуществления.

23.Правовой режим временного проживания.

24.Временное проживание иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

25.Порядок выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание.

26.Основания отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание.

27.Правовой режим постоянного проживания.

28.Правовое регулирование процесса переселения беженцев, вынужденных переселенцев и соотечественников из-за рубежа в Российскую Федерацию.

29.Субъекты правоотношений в переселенческом процессе.

30.Состояние и тенденции административно-правового регулирования переселенческого процесса.

31.Порядок признания лица беженцем.

32.Деятельность государственных органов по реализации законодательства о беженцах.

33.Соотечественники за рубежом как субъекты миграционных правоотношений: теоретический и правовой аспект.

34.Принципы и цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников.

35.Условия осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации.

36.Ограничения на осуществление отдельных видов деятельности иностранными гражданами.

37.Порядок выдачи разрешений на работу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы.

38.Выдача разрешений на работу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию в безвизовом порядке.

39.Взаимодействие ФМС России с другими государственными органами в сфере государственного регулирования трудовой миграции.

40. Особенности квалификации административных правонарушений, посягающих на миграционный режим.

41. Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации: основание, содержание и проблемы реализации.

42. Субъекты административной юрисдикции в миграционной сфере. Административный процесс и производство по делам об административных правонарушениях в миграционной сфере.

43. Уголовная ответственность в миграционной сфере за организацию незаконной миграции.

44. Последствия несоблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства срока пребывания или проживания.

45. Депортация иностранных граждан и лиц без гражданства: основания и порядок применения.

46. Нежелательность пребывания (проживания) иностранного гражданина на территории Российской Федерации.

47. Методика проведения территориальными органами ФМС России комплексных проверочных мероприятий за соблюдением миграционного законодательства на территории России.

### Задания закрытого типа (Тестовые задания)

#### Номер вопроса и проверка сформированной компетенции

№ вопроса	Код компетенции	Код индикатора	№ вопроса	Код компетенции	Код индикатора
1	ПК-2	ИПК-2.1.;	6	ПК-2	ИПК-2.1.
2	ПК-2	ИПК-2.2.	7	ПК-2	ИПК-2.2.
3	ПК-2	ИПК-2.3.	8	ПК-2	ИПК-2.3.
4	ПК-2	ИПК-2.1.	9	ПК-2	ИПК-2.1.
5	ПК-2	ИПК-2.2.	10	ПК-2	ИПК-2.2.

#### Ключ ответов

#### на контрольный тест учебной дисциплины (модуля)

№ вопроса	верный ответ	№ вопроса	верный ответ
1	А,В	6	маятниковый
2	1,4	7	А,В,Д
3	процесс передвижения мигранта	8	2,4
4	основная стадия	9	1
5	2,4	10	1

Примерные тестовые задания для проведения текущего контроля по темам дисциплины:

Тема 1. Понятие миграции населения. Развитие миграционных процессов в Российской Федерации

Задание № 1

Соотнесите правильный ответ с заявленным определением

Трудящийся мигрант — это:	А. Лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является лицо, которое легально/нелегально проникло на территорию другой страны, где занимается оплачиваемой трудовой деятельностью
	Б. Лицо, занимающейся трудовой деятельностью вне зависимости от его месторасположения (поддержание иностранных интернет проектов)
	В. Лицо, которое легально/нелегально проникло на территорию другой страны, где занимается оплачиваемой трудовой деятельностью
	Г. Лицо, путешествующее по миру

Задание № 2

Выберите правильные варианты трактовки термина миграция

1. территориальное перемещение населения, сопровождающееся изменением места жительства
2. один из видов перемещения населения
3. вид деятельности иностранных граждан
4. переселение людей из одного региона (государства) в другой, в ряде случаев большими группами и на большие расстояния.

## Тема 2. Зарождение и развитие в России науки «Миграционное право»

## Задание № 3

Миграционная подвижность это \_\_\_\_\_

## Задание № 4

Стадия миграционного процесса которая представляет собой собственно переселение населения. Оно выступает как массовый процесс, «кирпичиками» которого являются отдельные события факты убытия и прибытия – это \_\_\_\_\_ -

## Задание № 5

К факторам миграции людей не относится:

1. территориальные
2. климатические
3. производственные
4. технологические

## Задание № 6

К основным видам миграции относится \_\_\_\_\_

## Тема 3. Субъекты миграционных отношений, их правовой статус

## Задание № 7

Соотнесите правильный ответ с заявленным определением

Непосредственными участниками – субъектами миграционных правоотношений являются	А. Иммигранты
	Б. Беженцы
	В. Соотечественники
	Г. Туристы
	Д. Нелегальные мигранты

## Тема 6. Паспортная система и регистрационный учет

## Задание № 8

Какие иностранные граждане имеют преимущество в устройстве на работу:

1. нелегальные
2. высококвалифицированные
3. низкоквалифицированные
4. имеющие ученую степень



Тема 7. Правовое регулирование процесса трудовой миграции в РФ  
Задание № 18

Вы наняли иностранного работника (СНГ) по совместительству. Ваши действия?

1. заключаем договор и допускаем к работе
2. заключаем договор, допускаем к работе, уведомляем органы власти и вносим изменения в разрешение на работу
3. заключаем договор, допускаем к работе и уведомляем органы власти

Тема 9. Юридическая ответственность в сфере миграционных правоотношений, противодействие незаконной миграции

Задание № 9

Ответственность за осуществление трудовой деятельности без специального на то разрешения мигрантами:

1. штраф
2. департация
3. тюрьма
4. устное замечание

Тема 11. Международно-правовое регулирование миграционных отношений.  
Миграционные органы зарубежных государств

Задание № 10

Радмиссия-это:

1. передача лиц, незаконно пребывающих на территории государства, в страну, из которой они прибыли с согласия этой последней.
2. один из видов миграции, для лиц с дипломатическими привилегиями
3. способ получения гражданства бездомными детьми
4. международный договор

**Задания открытого типа (типовые задания, ситуационные задачи)**

Номер вопроса и проверка сформированной компетенции

№ вопроса	Код компетенции	Код индикатора	№ вопроса	Код компетенции	Код индикатора
1	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.	11	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.
2	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.	12	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.
3	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.	13	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.
4	ПК-2	ИПК-2.1.	14	ПК-2	ИПК-2.1.

		ИПК-2.2.			ИПК-2.2.
5	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.	15	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.
6	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.	16	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.
7	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.	17	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.
8	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.	18	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.
9	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.	19	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.
10	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.	20	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.

### Ключ ответов к заданиям открытого типа

№ вопроса	Верный ответ
1.	<p>Миграционный учет включает, в частности, регистрацию по месту жительства и учет по месту пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, а также ведение государственной информационной системы миграционного учета. Так, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие в РФ, подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания, временно пребывающие в РФ - по месту пребывания (п. 1 ч. 1 ст. 2, ч. 4 ст. 4, ч. 2, 3 ст. 7 Закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ).</p>
2.	<p>Основанием для постановки лица на учет по месту пребывания является получение территориальным органом МВД России (в том числе непосредственно - лично или в электронной форме, либо через МФЦ, либо по почте, либо с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи) уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания на территории РФ (ч. 1, пп. «а» п. 2 ч. 2, ч. 3.1, 4, 10 ст. 22 Закона № 109-ФЗ; п. 21 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 № 9; пп. 91.4 п. 91 Административного регламента, утв. Приказом МВД России от 10.12.2020 № 856).</p> <p>Уведомление о прибытии должно быть представлено в территориальный орган МВД России принимающей стороной или в определенных случаях непосредственно иностранным гражданином (ч. 2 ст. 20 Закона № 109-ФЗ).</p> <p>Иностранец лично представляет уведомление в следующих случаях (ч. 3, 3.1, 3.2, 4 ст. 22 Закона № 109-ФЗ):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) документально подтверждены уважительные причины, препятствующие принимающей стороне самостоятельно направить уведомление о его прибытии;</li> <li>2) у него в собственности имеется жилое помещение на территории РФ, которое он в случае фактического проживания в данном помещении может заявить в качестве своего места пребывания;</li> <li>3) он постоянно проживает в РФ и имеется письменное согласие принимающей стороны на подачу уведомления;</li> </ol>

4) жилое помещение, предоставленное иностранному гражданину для фактического проживания (временного пребывания), принадлежит на праве собственности гражданину РФ, постоянно проживающему за пределами РФ, иностранному гражданину или иностранному юридическому лицу (иной иностранной организации), находящимся за пределами РФ.

По общему правилу уведомление необходимо представить в МВД России в течение семи рабочих дней со дня прибытия иностранца в место пребывания на территории РФ либо со дня получения временного удостоверения личности лица без гражданства в РФ. В отдельных случаях уведомление представляется в течение одного рабочего дня, следующего за днем прибытия, в частности при нахождении иностранного гражданина в гостинице или осуществлении им работы вахтовым методом в организации, по адресу которой он подлежит постановке на учет по месту пребывания (ч. 3, 3.1 ст. 20, ч. 2 ст. 21 Закона № 109-ФЗ; Методические рекомендации; п. 20 Правил).

Перечень документов, которые необходимо подать вместе с уведомлением, зависит от ситуации. Так, принимающая сторона в общем случае вместе с уведомлением представляет (п. п. 28(1), 28(4) Правил; п. 40, пп. 58.2 п. 58 Административного регламента):

- копии всех страниц документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, которые содержат информацию о нем и (или) имеют отметки о пересечении государственной границы РФ либо иного иностранного государства;
- копию миграционной карты иностранного гражданина (представлять необязательно);
- копию документа, подтверждающего право пользования жилым или иным помещением, предоставляемым для фактического проживания иностранному гражданину (не представляется, если соответствующие сведения находятся в распоряжении уполномоченных органов либо подведомственных им организаций).

Если принимающей стороной выступает организация, также прилагается копия документа, подтверждающего полномочия ответственного лица организации (п. 28(1-1) Правил; пп. 40.3 п. 40 Административного регламента).

При этом лицо, подающее уведомление, обязано представить документ, удостоверяющий его личность, за исключением случаев направления уведомления в электронной форме (п. 28 Правил; п. 39 Административного регламента).

Территориальный орган МВД России в течение трех рабочих дней со дня приема уведомления непосредственно - лично или в электронной форме, либо через МФЦ либо получения его по почте фиксирует в своих учетных документах сведения об адресе места пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства или об адресе организации, по адресу которой он подлежит постановке на учет, и вносит соответствующую информацию в государственную информационную систему миграционного учета (ч. 2 ст. 21, пп. «а» п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона № 109-ФЗ; п. 34 Правил).

В отношении отдельных категорий иностранных граждан постановка на учет по месту пребывания осуществляется в особом

	<p>порядке, предусмотренном законодательством РФ или международным договором РФ (ч. 1 ст. 20 Закона № 109-ФЗ).</p> <p>Так, в частности, высококвалифицированные специалисты и члены их семей освобождаются от обязанности постановки на миграционный учет по месту пребывания на срок, не превышающий 90 дней со дня въезда на территорию РФ. При этом указанные граждане, зарегистрированные по месту жительства (поставленные на учет по месту пребывания) в РФ, в случае их передвижения по территории РФ и при прибытии в новое место пребывания на срок, не превышающий 30 дней, освобождаются от обязанности постановки на учет по новому месту пребывания. По истечении указанных сроков они обязаны встать на учет по новому месту пребывания в течение семи рабочих дней (ч. 4.1 ст. 20 Закона № 109-ФЗ).</p> <p>Участники Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей освобождаются от обязанности выполнения действий, необходимых для постановки на учет по месту пребывания, на срок, не превышающий 30 дней со дня прибытия. По истечении этого срока такие граждане должны выполнить указанные действия в срок, не превышающий семи рабочих дней (ч. 4.2 ст. 20 Закона № 109-ФЗ)</p> <p>Кроме того, международными договорами РФ может быть предусмотрен особый порядок и условия миграционного учета пребывающих в РФ иностранных граждан. Так, например, граждане Республики Таджикистан, временно пребывающие на территории РФ, освобождаются от обязанности по постановке на учет по месту пребывания в течение 15 дней с даты въезда на территорию РФ (ст. 3 Закона № 109-ФЗ; ст. 1 Соглашения от 08.02.2013).</p> <p>Существуют также отдельные категории граждан, которые не подлежат миграционному учету (например, члены парламентских и правительственных делегаций) (ч. 6 ст. 20 Закона № 109-ФЗ).</p>
3.	<p>Для регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства в целях постановки на миграционный учет рекомендуем придерживаться следующего алгоритма.</p> <p>Шаг 1. Подайте заявление о регистрации и необходимые документы в территориальный орган МВД России</p> <p>Основанием для регистрации иностранного гражданина по месту жительства является наличие у него права пользования жилым помещением, находящимся на территории РФ.</p> <p>Заявление подается в территориальный орган МВД России по месту нахождения жилого помещения непосредственно - лично или в электронной форме с использованием Единого портала госуслуг либо через МФЦ в течение семи рабочих дней с даты получения иностранным гражданином разрешения на временное проживание или вида на жительство либо с даты его прибытия в место нахождения указанного жилого помещения (ч. 1 ст. 16 Закона № 109-ФЗ; п. 3 Правил; пп. 91.5 п. 91 Административного регламента).</p> <p>Такое заявление заполняется в отношении каждого лица, подлежащего регистрации по месту жительства. В отношении несовершеннолетнего или недееспособного лица заявление подается его родителем или иным законным представителем от его имени (п. 6</p>

<p>Правил; п. 108 Административного регламента).</p> <p>Одновременно с заявлением о регистрации необходимо представить (п. п. 8, 9 Правил):</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина;</li><li>• вид на жительство или разрешение на временное проживание;</li><li>• документы, подтверждающие право пользования жилым помещением в соответствии с законодательством РФ (договор, свидетельство о праве собственности либо иной документ), и их копии.</li></ul> <p>Документы, подтверждающие право пользования жилым помещением, не представляются, если содержащиеся в них сведения находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций. В этом случае необходимо только указать в заявлении такие сведения (ч. 2 ст. 17 Закона № 109-ФЗ; п. 9(1) Правил).</p> <p>До подачи заявления о регистрации уплачивается госпошлина, либо в случае, если заявление подано в электронной форме, госпошлина уплачивается после подачи заявления, но до принятия его к рассмотрению (пп. 5.2 п. 1 ст. 333.18 НК РФ; п. 12 Правил; п. 66 Административного регламента).</p> <p>Шаг 2. Получите отметку о регистрации в соответствующем документе</p> <p>Территориальным органом МВД России в день подачи заявления и необходимых документов заявителем лично либо через МФЦ проставляется отметка о регистрации, и не позднее следующего рабочего дня соответствующие сведения фиксируются в учетных документах и в государственной информационной системе миграционного учета. В случае непредставления документа, подтверждающего право пользования жилым помещением на территории РФ, регистрация осуществляется не позднее следующего рабочего дня после получения необходимой информации от соответствующих органов.</p> <p>Отметка о регистрации, как правило, проставляется в виде на жительство или в разрешении на временное проживание. Иностранному гражданину, разрешение на временное проживание которому оформлено в виде отметки в документе, удостоверяющем его личность, отметка проставляется в указанный документ (ч. 1 ст. 18 Закона № 109-ФЗ; п. п. 13, 14 Правил; п. 115 Административного регламента).</p> <p>При представлении документов через МФЦ по желанию заявителя МФЦ выдает в день обращения справку о приеме документов в произвольной форме, заверенную печатью (п. 12(1) Правил).</p> <p>В случае направления заявителем документов в электронной форме соответствующая отметка в виде на жительство или разрешении на временное проживание проставляется не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления в территориальный орган МВД России оригиналов указанных документов и документа (сведений о нем), подтверждающего право пользования жилым помещением (ч. 1.2 ст. 18 Закона № 109-ФЗ; п. 13(3) Правил).</p>
---

4.	<p>В соответствии со статьей 25.8 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» виза временно проживающего лица выдается на четыре месяца иностранному гражданину, которому разрешен въезд в Российскую Федерацию для временного проживания, в пределах квоты на выдачу разрешений на временное проживание, порядок определения которой устанавливается Правительством Российской Федерации, или без ее учета.</p> <p>Если разрешение на временное проживание иностранного гражданина в Российской Федерации не получено по причинам, не зависящим от иностранного гражданина, срок действия визы временно проживающего лица продлевается по его заявлению.</p> <p>При получении иностранным гражданином разрешения на временное проживание в Российской Федерации территориальный орган федерального органа, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, продлевает срок действия визы временно проживающего лица на срок действия указанного разрешения.</p> <p>Согласно пункту 49 Административного регламента по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, утвержденного Приказом ФМС России от 29 февраля 2008 г. № 40, заявителю выдается справка установленной формы (приложение № 4 к Административному регламенту), подтверждающая прием заявления к рассмотрению.</p> <p>Таким образом, требования сотрудников ФМС России правомерны, Вам необходимо подать заявление о продлении срока действия визы.</p>
5.	<p>Трудовая деятельность граждан государств - членов ЕАЭС на территории Российской Федерации осуществляется в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее - Договор о ЕАЭС).</p> <p>Пунктом 4 статьи 97 Договора о ЕАЭС установлено, что трудовая деятельность трудящегося государства-члена регулируется законодательством государства трудоустройства с учетом положений Договора о ЕАЭС.</p> <p>В соответствии с пунктом 8 статьи 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» работодатель или заказчик работ (услуг), привлекающие и использующие для осуществления трудовой деятельности иностранного гражданина, обязаны уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции в субъекте Российской Федерации, на территории которого данный иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность, о заключении и прекращении (расторжении) с данным иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или прекращения (расторжения) соответствующего договора.</p> <p>Данная норма применяется в отношении всех категорий иностранных граждан, в том числе осуществляющих трудовую</p>

	<p>деятельность без разрешительных документов.</p> <p>Предусмотренная пунктом 8 статьи 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» обязанность работодателя или заказчика работ (услуг) по уведомлению о заключении (расторжении) трудового договора с иностранным работником не затрагивает права трудящихся-мигрантов, носит уведомительный, а не разрешительный характер.</p>
6.	<p>Закон обратной силы не имеет. В этой связи иностранным гражданам, поставленным на учет по месту пребывания до вступления в силу Федерального закона от 27 июня 2018 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», не требуется переоформление постановки на учет по месту пребывания.</p>
7.	<p>С октября текущего года вступает в силу Федеральный закон от 19 июля 2009 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».</p> <p>Данный Федеральный закон принят в целях единообразного толкования норм статей 14, 16 и 20 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и в связи с необходимостью установления точного периода, требуемого для выполнения законно находящимися на территории Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без гражданства, а также принимающей их стороной обязанностей по постановке указанных иностранного гражданина или лица без гражданства на миграционный учет.</p> <p>Внесенные изменения позволили более четко определить этот временной период для выполнения иностранными гражданами или принимающей их стороной соответствующих действий, направленных на осуществление постановки на учет по месту пребывания в Российской Федерации: постоянно проживающими в нашей стране иностранными гражданами - не позднее 7 рабочих дней со дня их прибытия в место пребывания, а временно проживающими и временно пребывающими в России иностранными гражданами - не позднее 3 рабочих дней со дня их прибытия в место пребывания.</p> <p>В отношении вопроса о необходимости предоставлять в дополнение к копиям паспорта, визы и миграционной карты иностранного гражданина еще и ходатайство о постановке его на учет от организации, указанной в визе в качестве принимающей, в случае если на учет он встает на частный адрес, поясню следующее.</p> <p>Частью 1 статьи 8 Федерального закона от 18 июля 2009 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» определено, что Правила и порядок осуществления миграционного учета устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.</p> <p>Согласно пункту 28 Правил осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в</p>

	<p>Российской Федерации», лицо, подающее уведомление о прибытии в территориальный орган Федеральной миграционной службы, организацию федеральной почтовой связи или администрации гостиницы, обязано представить документ, удостоверяющий его личность.</p> <p>Принимающая сторона к уведомлению о прибытии, представляемому (направляемому) в территориальный орган Федеральной миграционной службы, прилагает копию документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, а в отношении временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина - и копию его миграционной карты.</p> <p>Какие-либо дополнительные ходатайства от принимающей стороны при постановке на миграционный учет иностранного гражданина российским миграционным законодательством не предусмотрены.</p>
8.	<p>Граждане Белоруссии независимо от места пребывания (проживания) имеют право свободно въезжать, выезжать, пребывать, следовать транзитом, передвигаться и выбирать место жительства на территории РФ без миграционной карты по следующим действительным документам (п. 1 ст. 2, Приложение 1 к Соглашению между РФ и Республикой Беларусь от 24.01.2006):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) паспорт гражданина Республики Беларусь;</li> <li>2) служебный паспорт Республики Беларусь;</li> <li>3) дипломатический паспорт Республики Беларусь;</li> <li>4) национальное удостоверение личности моряка (при наличии судовой роли или выписки из нее);</li> <li>5) свидетельство на возвращение в Республику Беларусь (только для возвращения в Республику Беларусь).</li> </ol> <p>Граждане Белоруссии, прибывшие на территорию РФ, освобождаются от регистрации в компетентных органах по месту пребывания в течение 90 дней с даты въезда (ст. 3 Соглашения).</p> <p>По истечении указанного срока пребывающий в РФ гражданин Белоруссии подлежит постановке на миграционный учет в общем порядке, установленном действующим законодательством.</p>
9.	<p>По общему правилу при въезде в РФ иностранный гражданин или лицо без гражданства (далее - иностранный гражданин) в пункте пропуска через государственную границу РФ должны предъявить должностному лицу органа пограничного контроля заполненную миграционную карту (п. 4 ст. 15 Конституции РФ; п. 3 ст. 30 Закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ; ст. 25.9 Закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ).</p> <p>Миграционная карта состоит из двух частей - «А» (Въезд) и «Б» (Выезд), которые необходимо заполнить чернилами разборчиво печатными буквами, без помарок и исправлений, в строго отведенных разделах и графах (ст. 2, п. 2 ст. 5 Протокола между МВД России и МВД Республики Беларусь от 06.07.2006).</p> <p>В обеих частях миграционной карты в русской или латинской транслитерации должны быть указаны следующие сведения (ст. ст. 24, 25.1 Закона № 114-ФЗ; п. п. 1, 3 ст. 5 Протокола):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) фамилия, имя, отчество (при наличии);</li> <li>2) дата рождения (число, месяц, год) в формате «ДД ММ ГГГГ»;</li> </ol>



	<p>3) пол - зачеркивается квадрат, соответствующий полу иностранного гражданина;</p> <p>4) гражданство;</p> <p>5) номер паспорта или иного заменяющего его документа для выезда за границу;</p> <p>6) номер визы (при наличии);</p> <p>7) цель визита (нужное подчеркнуть): служебный, туризм, коммерческий, учеба, работа, частный, транзит;</p> <p>8) сведения о приглашающей стороне - наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, населенный пункт;</p> <p>9) срок пребывания.</p>
10.	<p>Миграционная карта - это документ, подлежащий заполнению иностранными гражданами или лицами без гражданства при въезде в РФ, который содержит сведения о данных лицах и сроке их временного пребывания в РФ, служит для контроля за их временным пребыванием на территории РФ, а также подтверждает право таких лиц, прибывших в РФ в безвизовом порядке, на временное пребывание в РФ (ст. 25.9 Закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ; п. 1 ст. 2 Закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ).</p> <p>Отдельные категории лиц не заполняют миграционную карту при въезде в РФ и не предъявляют ее при выезде из РФ. В частности, к ним относятся (п. 8 ст. 97 Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в г. Астане 29.05.2014; п. 2 ст. 3 Соглашения между Правительством РФ и Правительством Республики Беларусь об использовании миграционной карты единого образца, заключенного 05.10.2004):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• главы иностранных государств, въехавшие в РФ по приглашениям органов государственной власти РФ, а также члены их семей и сопровождающие их лица;</li> <li>• главы дипломатических представительств иностранных государств в РФ;</li> <li>• члены экипажей воздушных судов гражданской авиации при нахождении в аэропортах;</li> <li>• иностранные граждане, временно или постоянно проживающие на территории РФ или Республики Беларусь;</li> <li>• граждане иных государств - членов ЕАЭС (Республики Казахстан, Республики Армения, Кыргызской Республики) при въезде в РФ на срок не более 30 суток по документам, допускающим проставление отметок о пересечении государственной границы.</li> </ul> <p>Миграционная карта состоит из двух частей - «А» (Въезд) и «Б» (Выезд), которые подлежат заполнению при въезде в РФ. В обе части проставляются отметки о въезде, изымается заполненная часть «А», а часть «Б» - возвращается иностранному гражданину (лицу без гражданства) и хранится у него в течение всего срока пребывания на территории РФ (п. 1 ст. 2, п. 2 ст. 7, п. 8 ст. 5 Протокола между МВД России и МВД Республики Беларусь, подписанного 06.07.2006).</p> <p>Миграционная карта с отметкой о въезде в РФ необходима для постановки на учет по месту пребывания и оформления определенных документов, таких как: разрешение на временное проживание, разрешение на работу или патент. При этом для получения, например, разрешения на работу в РФ или патента в миграционной карте</p>

	необходимо указать работу как цель визита в РФ (пп. 3 п. 2 ст. 6.1, п. 4 ст. 13, пп. 3 п. 2 ст. 13.3, п. 9.8 ст. 18 Закона № 115-ФЗ; пп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 22 Закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ).
11.	<p>Срок действия миграционной карты определяется сроком пребывания иностранного гражданина (лица без гражданства) в РФ, который ограничен сроком выданной ему визы, а для гражданина, прибывшего в РФ в порядке, не требующем получения визы, по общему правилу не может превышать 90 суток суммарно за каждый период в 180 дней. В отдельных случаях срок временного пребывания на территории РФ может быть изменен, продлен или сокращен. При продлении срока производится соответствующая отметка в миграционной карте (при отсутствии свободного места - на отдельном листе, прилагаемом к миграционной карте) (п. п. 1, 3, 8 - 12, 23 ст. 5, п. 1 ст. 5.1 Закона № 115-ФЗ; п. 20 Порядка, утв. Приказом МВД России от 22.11.2021 № 926).</p> <p>В случае порчи или утраты миграционной карты необходимо в течение трех рабочих дней заявить об этом в территориальный орган МВД России по месту пребывания или регистрации. После этого в течение трех рабочих дней будет выдан дубликат миграционной карты с проставлением отметки о регистрации, соответствующей записи «Дубликат» в графе «Для служебных отметок» (п. 1 ст. 8 Протокола; п. 1 Положения, утв. Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699).</p> <p>При выезде из РФ в пункте пропуска через государственную границу РФ должностному лицу органа пограничного контроля необходимо представить заполненную часть «Б» миграционной карты. При этом в ней делается отметка о выезде из РФ, после чего она изымается (ст. 25.9 Закона № 114-ФЗ; п. 9 ст. 5 Протокола).</p>
12.	<p>Миграционный учет иностранных студентов осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 18.07.2006 N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее - Закон о миграционном учете), от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Закон о правовом положении иностранных граждан) и другими нормативными правовыми актами.</p> <p>Существуют некоторые особенности постановки на учет иностранных граждан, прибывших в РФ с целью обучения.</p> <p>С 8 июля 2018 года все иностранные граждане должны быть поставлены на миграционный учет (зарегистрированы) строго по адресу фактического проживания в соответствии с вступившим в силу Федеральным законом от 27.06.2018 N 163-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».</p> <p>Так, образовательная организация, предоставившая иностранному гражданину, прибывшему для обучения, помещение в общежитии или непосредственно помещение образовательной организации для проживания, будет являться принимающей стороной и в установленном порядке осуществлять миграционный учет иностранного студента.</p> <p>В то же время иностранный гражданин, прибывший для обучения, проживающий в период обучения в ином жилом помещении (съемная квартира, гостиница, место постоянного проживания</p>

	<p>родственников и друзей), подлежит постановке на учет по адресу этого жилого помещения. В данном случае принимающей стороной выступает лицо, предоставившее иностранному студенту это жилое помещение. На принимающую сторону по общим требованиям возлагается обязанность по предоставлению необходимых документов для постановки студента на учет по месту пребывания (см. Методические рекомендации по постановке иностранных граждан и лиц без гражданства на учет по месту пребывания, в том числе обучающихся в образовательных организациях, утв. МВД России).</p> <p>Основанием для постановки на учет по месту пребывания иностранного гражданина является получение территориальным органом МВД России уведомления установленной формы о прибытии иностранного гражданина в место пребывания (п. 21 Правил осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 N 9 (далее - Правила)).</p> <p>При согласии на временное нахождение у нее иностранного гражданина принимающая сторона проставляет подпись на оборотной стороне уведомления о прибытии, а для образовательной организации, принимающей иностранного студента, такая подпись скрепляется печатью (при наличии) организации (за исключением случаев, предусмотренных ч. 3.2 и 4 ст. 22 Закона о миграционном учете) (п. 25 Правил).</p>
13.	<p>Иностраный студент для заполнения бланка уведомления о прибытии предъявляет принимающей стороне (п. 26 Правил):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина;</li> <li>2) миграционную карту, в которой указывает цель въезда - «учеба», сохраняет ее при себе в течение всего срока пребывания в РФ (за исключением случаев освобождения иностранного гражданина от обязанности по заполнению миграционной карты в соответствии с международным договором РФ, а также случая получения лицом без гражданства временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации);</li> <li>3) разрешение на временное проживание в целях получения образования в случае, предусмотренном ст. 6.2 Закона о правовом положении иностранных граждан (для временно проживающего в РФ иностранного гражданина).</li> </ol> <p>Уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания должно быть представлено в территориальный орган МВД России принимающей стороной (ч. 2, 3, 3.1 ст. 20 Закона о миграционном учете):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не позднее семи рабочих дней со дня его прибытия в место пребывания (если данный иностранный гражданин временно проживает или временно пребывает в РФ);</li> <li>- в течение одного рабочего дня, следующего за днем его прибытия в место пребывания (если лицо не имеет места жительства, находится в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги).</li> </ul> <p>Для постановки на учет необходимо представить следующие документы (п. 26 Правил; п. 39 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по</p>

<p>предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, предоставляемых в том числе многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг, утв. Приказом МВД России от 10.12.2020 N 856 (далее - Административный регламент)):</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) уведомление о прибытии (с письменным согласием образовательной организации либо иной принимающей стороны, которое выражается подписью на оборотной стороне);</li><li>2) оригинал и копию документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;</li><li>3) копию миграционной карты;</li><li>4) отрывную часть уведомления о прибытии по прежнему месту пребывания в РФ, если иностранный студент прибыл в новое место пребывания.</li></ol> <p>Далее подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России либо работник организации многофункционального центра, гостиницы или организации федеральной почтовой связи после принятия уведомления о прибытии, проверки изложенных в нем сведений и наличия необходимых документов проставляет отметки о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином действий по постановке на учет по месту пребывания и возвращает заявителю отрывную часть бланка уведомления о прибытии (п. п. 35, 152, 153 Административного регламента).</p> <p>Территориальный орган МВД России в течение 3 рабочих дней со дня приема уведомления о прибытии непосредственно - лично или в электронной форме, либо через МФЦ либо получения его в виде почтового отправления фиксирует в своих учетных документах сведения об адресе места пребывания иностранного гражданина либо в случае, предусмотренном ч. 2 ст. 21 Закона о миграционном учете, об адресе организации в месте пребывания и в установленном порядке вносит соответствующую информацию в государственную информационную систему миграционного учета (п. 34 Правил, п. 156 Административного регламента).</p> <p>В случае если студент выехал из места временного пребывания, например уехал в другой город РФ на каникулы (сменил место пребывания), ему необходимо встать на миграционный учет по месту пребывания, о чем сообщить принимающей стороне (вузу или другим лицам, организациям, изначально принявшим на проживание).</p> <p>Первичный учет иностранных граждан осуществляется на срок, установленный ч. 1 ст. 5 Закона о правовом положении иностранных</p>
---

	граждан, и составляет 90 суток.
14.	<p>Для иностранных студентов предусмотрена обыкновенная учебная виза, которая выдается им дипломатическим представительством или консульским учреждением РФ на срок до 3 месяцев с возможностью последующего ее продления территориальным органом МВД России по месту постановки на миграционный учет по месту пребывания иностранного гражданина путем выдачи многократной визы на период обучения, но не более чем на один год для каждой последующей визы (п. 34 Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы, утв. Постановлением Правительства РФ от 09.06.2003 N 335 (далее - Положение о выдаче виз)).</p> <p>В связи с введением безвизового режима в отношении граждан ряда государств для въезда в РФ виза не требуется иностранным студентам таких стран, как Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Молдова, Украина, Таджикистан, Узбекистан. Безвизовый режим въезда иностранным студентам таких стран, как Абхазия и Южная Осетия, к примеру, ограничен сроком в 90 дней в течение периода в 180 дней, и для обучения на больший срок оформление визы обязательно.</p> <p>Учебная виза оформляется на основании приглашения или на основании решения МИД России о выдаче иностранному гражданину визы, направленного в дипломатическое представительство или консульское учреждение РФ (абз. 6 ст. 25.6 Федерального закона от 15.08.1996 N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», пп. «г» п. 27, п. 34 Положения о выдаче виз).</p>
15.	<p>Приглашение на въезд в РФ иностранному гражданину в целях обучения выдается территориальным органом МВД России по ходатайству образовательной или научной организации (или федерального органа исполнительной власти, в чьем ведении находится профессиональная образовательная организация и образовательная организация высшего образования) (ч. 1, 2 ст. 17 Закона о правовом положении иностранных граждан).</p> <p>Образовательная или научная организация, пригласившая иностранного гражданина в РФ в целях обучения (ч. 3 ст. 17 Закона о правовом положении иностранных граждан):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- гарантирует иностранному гражданину возможность получения образования в данной образовательной или научной организации, обеспечивает обращение с ходатайством о продлении срока временного пребывания иностранного гражданина в РФ на период обучения в случаях, предусмотренных Законом о правовом положении иностранных граждан, и его выезд из Российской Федерации по завершении обучения или в случае досрочного прекращения обучения, за исключением случая продолжения обучения иностранным гражданином;</li> <li>- в течение 3 рабочих дней со дня прибытия иностранного гражданина в данную образовательную или научную организацию направляет информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в сфере</li> </ul>

	<p>образования;</p> <p>- в течение 3 рабочих дней со дня установления факта самовольного убытия иностранного гражданина из данной образовательной или научной организации направляет информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в сфере образования, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности.</p> <p>Для предоставления государственной услуги по выдаче приглашения на обучение иностранного гражданина необходимо представить в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России следующие документы (п. 28 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, утв. Приказом МВД России от 29.09.2020 N 677):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ходатайство в двух экземплярах. В ходатайстве приглашающая сторона вправе указать, что приглашение необходимо оформить в форме электронного документа;</li> <li>2) документ, удостоверяющий личность приглашающей стороны;</li> <li>3) копию документа, удостоверяющего личность приглашаемого иностранного гражданина и признаваемого РФ в этом качестве (копии страниц документа, содержащих установочные данные иностранного гражданина), срок действия которого должен истекать не ранее чем через 6 месяцев с даты окончания предполагаемого срока пребывания;</li> <li>4) гарантийные письма приглашающей стороны о принятии на себя обязательств по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашаемого иностранного гражданина на период его пребывания в РФ.</li> </ol> <p>Приглашающая организация одновременно с ходатайством для подачи документов при оформлении приглашения вправе представить (п. п. 34.3, 34.5 указанного Административного регламента):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) копию лицензии на осуществление образовательной деятельности в случае оформления приглашения для последующего получения обыкновенной учебной визы;</li> <li>2) квитанцию об уплате государственной пошлины за выдачу приглашения.</li> </ol>
16.	<p>Для продления срока нахождения на территории РФ студент должен представить принимающей стороне следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>паспорт (также копию);</li> <li>миграционную карту и ее копию;</li> <li>отрывную часть бланка уведомления о постановке на миграционный учет и копию;</li> <li>разрешение на временное проживание, вид на жительство в РФ, разрешение на работу (при наличии) (также копии);</li> <li>договор найма жилого помещения в общежитии (при продлении срока действия имеющегося договора найма или заключении нового в случае проживания в общежитии вуза).</li> </ul> <p>Порядок продления срока временного пребывания иностранных</p>

	<p>студентов в случае перевода с одной образовательной программы на другую, перевода иностранного гражданина из одной образовательной организации в другую, продолжения обучения после завершения образовательной программы регламентирован ч. 4 ст. 5 Закона о правовом положении иностранных граждан.</p> <p>Образовательная или научная организация обязана обратиться с ходатайством о продлении срока временного пребывания в РФ иностранного студента, обучающегося в ней, не позднее чем за 20 дней до окончания срока его временного пребывания в РФ (абз. 4 ч. 7 ст. 5 Закона о правовом положении иностранных граждан).</p> <p>Образовательная или научная организация обязана также уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в сфере образования, о предоставлении иностранному гражданину академического отпуска и о досрочном прекращении обучения иностранного гражданина в данной образовательной или научной организации (ч. 5 ст. 17 Закона о правовом положении иностранных граждан).</p> <p>За нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения иностранных граждан и лиц без гражданства в образовательных или научных организациях предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 18.19 КоАП РФ.</p>
17.	<p>1. Нелегальная миграция осложняет криминогенную обстановку и порождает рост преступности. Незаконная миграция является одним из ключевых факторов роста теневого сектора экономики, так как нелегальные сотрудники по понятным причинам не платят налоги в бюджетную систему РФ. Нелегальные мигранты имеют тенденцию самоорганизовываться в мощные национальные диаспоры, которые создают практически неконтролируемый рынок товаров и услуг. В ходе функционирования этих теневых рынков происходит отток денежных средств из экономики РФ в экономики стран - источников мигрантов.</p> <p>2. Незаконная миграция является мощным коррупциогенным фактором. Крупные объемы слабо контролируемых денежных средств, обращающиеся в сфере ввоза нелегальных мигрантов, выступают в качестве опасного разлагающего фактора и служат драйвером коррупции среди сотрудников пограничных и таможенных служб, миграционных подразделений МВД, сотрудников дипломатического корпуса.</p> <p>3. Нелегальная миграция является угрозой национальной безопасности. Проникновение на территорию Российской Федерации неконтролируемых миграционных потоков из стран с неблагоприятной социально-экономической обстановкой (Центральная Азия) является фактором распространения радикального исламизма и других экстремистских идеологий, способствует проникновению на территорию РФ боевиков международных террористических группировок.</p> <p>4. Незаконная миграция провоцирует межнациональную напряженность. Нелегальными мигрантами совершается значительная часть преступлений корыстно-насильственной направленности, преступлений против половой неприкосновенности, преступлений</p>

	<p>против жизни и здоровья, преступлений в сфере незаконного оборота оружия и наркотических средств. По этой причине у коренного населения формируется устойчивое негативное отношение ко всем мигрантам в целом, что провоцирует межнациональную напряженность и масштабные конфликты на межэтнической почве.</p> <p>Одним из наиболее значимых факторов противодействия нелегальной миграции и ее негативным социально-экономическим последствиям является надлежащее функционирование института прокурорского надзора. Приказ Генерального прокурора РФ от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» утверждает противодействие нарушениям законодательства в сфере миграции в качестве одного из приоритетов деятельности прокуратуры.</p>
18.	<p>В составе наиболее критичных недостатков в организации прокурорского надзора за исполнением миграционного законодательства можно перечислить следующие:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) неудовлетворительная организация информационно-аналитического обеспечения сбора, обработки, анализа и обобщения статистической и иной информации о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере миграции;</li> <li>2) нерегулярное проведение во многих субъектах РФ прокурорских проверок в сфере надзора за соблюдением миграционного законодательства, что приводит к несвоевременному, запаздывающему реагированию на нарушения;</li> <li>3) сугубо формальное отношение к формированию актов прокурорского реагирования, которые зачастую содержат лишь цитаты из законодательства и общие требования, не упоминая при этом конкретные меры по восстановлению законности;</li> <li>4) отсутствие причинно-следственных связей в актах прокурорского реагирования, что приводит к борьбе со следствиями вместо борьбы с причинами, а также не способствует выявлению и наказанию конкретных должностных лиц, по вине которых произошло нарушение законности;</li> <li>5) проведение мероприятий в сфере надзора за соблюдением миграционного законодательства по остаточному принципу, несоблюдение приоритета данного вопроса в общей совокупности направлений деятельности органов прокуратуры.</li> </ol>
19.	<p>Руководствуясь положениями статей УК РФ, возможно установить общие и особенные признаки рассматриваемых общественно опасных деяний (незаконной миграции).</p> <p>Родовым объектом данных составов выступают общественные отношения в сфере охраны государственной власти. Видовым объектом является законный порядок государственного управления. Непосредственный объект - общественные отношения в сфере охраны законного порядка осуществления миграции. Таким образом, данный признак совпадает во всех составах и может отличаться лишь авторским толкованием в более широком или узком смысле.</p> <p>Субъективная сторона рассматриваемых составов может быть выражена в прямом умысле. Незаконное пересечение границы или осуществление противоправных регистрационных действий требуют специальных знаний и подготовки.</p> <p>Все миграционные преступления отличаются определенным</p>



	<p>характером и степенью общественной опасности, в связи с чем наказуемость преступлений, предусмотренных ст. 322 - 322.3 УК РФ, дифференцируется, но лишь в незначительном диапазоне. Общественная опасность данных преступлений может определяться исследователями по-разному. Если обобщить различные подходы, то возможно констатировать, что миграционные составы причиняют ущерб миграционным отношениям, установленным законом в целом, а также целостности границ России и законному порядку пребывания на ее территории.</p> <p>Основные отличительные особенности преступлений в сфере миграции заключаются в дифференциации объективной стороны данных преступлений и субъекта как обязательного элемента состава преступления.</p> <p>Анализ состава преступления, предусмотренного ст. 322 УК РФ, показал, что состав преступления образуют действия в виде противоправного пересечения границы Российской Федерации. Обязательным признаком данного преступления выступает факт:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствия установленных документов для перемещения через границу, предусмотренных миграционным законодательством;</li> <li>- отсутствия соответствующего разрешения, полученного в установленном порядке. Подобными документами выступают виза, разрешение на местное приграничное передвижение, разрешение Правительства Российской Федерации либо пограничного органа (в целях неоднократного пересечения государственной границы, для проведения работ на государственной границе и др.)</li> </ul>
20.	<p>Термин «организация» используется законодателем и при определении других преступных деяний, например в ст. 205.1, 205.4, 205.5, 208, 209 УК РФ и др., ориентируя правоприменителя на установление преступной группы.</p> <p>Так, обобщая практику по уголовным делам, связанным с незаконной миграцией (ст. 322.1, 322.2 и 322.3 УК РФ), Верховный Суд Республики Крым указал: «Организация незаконной миграции может быть осуществлена только путем действий. Они могут заключаться в создании группы, занимающейся обеспечением незаконной миграции, разработке способов и маршрутов незаконного въезда в Российскую Федерацию, подыскании лиц, желающих незаконно мигрировать, обеспечении их соответствующими документами, установлении незаконных контактов с лицами, осуществляющими контроль за порядком въезда на территорию страны и пребывания в ней, выдающими выдачей виз, и в совершении иных действий, направленных на обеспечение незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в Российской Федерации или незаконного транзитного проезда через ее территорию».</p> <p>Вопрос законодательного определения деяния напрямую связан с уголовно-правовой оценкой действий виновных лиц, так как, определяя «организацию» через институт соучастия в преступлении, мы должны квалифицировать действия лиц, например предоставляющих транспорт (или услуги по перевозке) для незаконных мигрантов, помещение для проживания иностранцев (лиц без гражданства), обеспечивающих их материально (как правило, за выполняемую работу), как пособников. Однако при отсутствии</p>

	исполнителей действия соответствующих лиц не могут быть оценены как уголовно наказуемые.
--	--

## Тема 1. Понятие миграции населения. Развитие миграционных процессов в Российской Федерации

### Задание 1

В каком порядке осуществляется постановка иностранных граждан на миграционный учет?

### Задание 2

Опишите алгоритм постановки на миграционный учет путем регистрации по месту пребывания.

### Задание 3

Опишите алгоритм постановки на миграционный учет путем регистрации по месту жительства

## Тема 3. Субъекты миграционных отношений, их правовой статус

### Задание 4

Иванов прибыл в РФ из государства с визовым режимом. Его супруга является гражданкой РФ. В соответствии с ФЗ № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» у Иванова приняты заявление и другие необходимые документы для получения разрешения на временное проживание. Соответственно, до окончания срока действия визы, на основании которой он прибыл в РФ, он состоит на миграционном учете по месту пребывания в территориальном органе ФМС. В настоящее время срок действия визы у Иванова истекает. Сотрудники ФМС пояснили, что ему необходимо получить новую визу, так как по истечении срока действия визы он будет являться незаконно находящимся в РФ. Правомерно ли требование сотрудников ФМС? В соответствии с пунктом 2 статьи 5 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» временно пребывающий в РФ иностранный гражданин обязан выехать из РФ по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания, установленного настоящим Федеральным законом или международным договором РФ, за исключением случаев, когда на день истечения указанных сроков ему продлены срок действия визы или срок временного пребывания, либо ему выданы новая виза, или разрешение на временное проживание, или вид на жительство, либо у него приняты заявление и иные документы, необходимые для получения им разрешения на временное проживание в порядке,

предусмотренном статьей 6.1 настоящего Федерального закона. Исходя из вышеизложенного, если у иностранного гражданина (прибывшего в РФ как в визовом режиме, так и в безвизовом режиме) приняты заявление и все необходимые документы для получения разрешения на временное проживание, но он еще не получил ответ в установленном законом порядке, он является законно находящимся в РФ и ему нет необходимости получать новую визу или продлевать срок действия истекшей визы, на основании которой он прибыл в РФ, а также вставать на миграционный учет. Разъясните ситуацию.

#### Задание 5

Требуется ли уведомление территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции в субъекте Российской Федерации о заключении и прекращении (расторжении) трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданами государств - членов ЕАЭС?

Тема 4. Роль государства и его органов в миграционных процессах. Правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации

#### Задание 6

Являются ли действительными документы о постановке на миграционный учет до истечения указанного в них срока постановки на учет, выданные до вступления в силу изменений в Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (до 08.07.2018), если адресом постановки на учет по месту пребывания по документам является адрес работодателя?

#### Задание 7

Необходимо ли при постановке на учет иностранца, прибывшего в визовом порядке, предоставлять в дополнение к копиям паспорта, визы и миграционной карты еще и ходатайство о постановке на учет от организации, указанной в визе в качестве принимающей, а на учет он встает на частный адрес?

Тема 6. Паспортная система и регистрационный учет

#### Задание 8

Подлежит ли постановке на миграционный учет гражданин Белоруссии?

Задание 9

Какой порядок заполнения миграционной карты?

Задание 10

Какой порядок использования миграционной карты?

Задание 11

Обозначьте срок действия и порядок продления миграционной карты

Задание 12

В каком порядке осуществляется миграционный учет иностранных студентов?

Задание 13

Какие документы должен предоставить иностранный студент для постановке на миграционный учет?

Задание 14

Нужна ли для иностранных студентов учебная виза и в каких случаях?

Тема 7. Правовое регулирование процесса трудовой миграции в РФ

Задание 15

Что собой представляет приглашение на въезд в РФ иностранному гражданину в целях обучения и кем оно выдается?

Задание 16

Какие необходимы документы и какой порядок продления срока нахождения на территории РФ иностранного студента?

Тема 9. Юридическая ответственность в сфере миграционных правоотношений, противодействие незаконной миграции

Задание 17

Что собой представляет незаконная миграция и какими методами она регулируется?

Задание 18

Какие наиболее критичные недостатки в организации прокурорского надзора за исполнением миграционного законодательства вы можете обозначить?

#### Задание 19

Руководствуясь положениями статей УК РФ, установите общие и особенные признаки незаконной миграции.

#### Задание 20

Анализ положений ст. 322.1 УК РФ с точки зрения юридической техники ставит вопрос: чьи действия организует виновный? Незаконных мигрантов, тех лиц, которые создают условия для незаконного приезда на территорию Российской Федерации мигрантов, их незаконного пребывания на территории нашего государства или транзитного проезда, или тех и других?

### **3.4. «Вопросы для проведения зачета с оценкой»:**

1. Понятие миграции. Проблема несовершенства понятийного аппарата, его несоответствия общепринятым международно-правовым нормам.

2. Тенденции развития миграции в России. Факторы, влияющие на миграцию населения.

3. Проблема законодательного регулирования миграционных отношений. Современные, наиболее значимые направления миграционных процессов в России.

4. Причины современной миграции, ее этническая составляющая. Незаконная иммиграция на территорию Российской Федерации.

5. Место и роль формирующегося миграционного права в системе российского права как комплексного межотраслевого института.

6. Источники миграционного права, состав источников, их характеристика.

7. Влияние судебных актов по вопросам миграции на формирование механизма правового регулирования в сфере миграции населения.

8. Международные стандарты регулирования правоотношений в сфере миграции населения. Влияние международно-правовых актов на содержание источников миграционного права.

9. Понятие и категории мигрантов.

10. Специальный статус мигранта.

11. Переселенцы. Вынужденные переселенцы

12. Правовой статус трудящихся-мигрантов.

13. Беженцы. Их правовой статус.

14. Лица, получившие политическое убежище. Лица, получившие временное убежище.

15. Ответственность за незаконную миграцию.

16. Основные характеристики современных миграционных процессов.
17. Формирование миграционной политики в России. Миграционная ситуация в субъектах РФ.
18. Соотношение норм международного права и национального законодательства в регулировании миграционных процессов.
19. Защита прав беженцев и вынужденных переселенцев. Вопросы российского гражданства.
20. Разграничение предметов ведения и полномочий в сфере миграции между федеральным, региональным и местным уровнем публичной власти. Проблемы четкого разграничения предметов ведения.
21. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере миграционных отношений: Федерального Собрания РФ, Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и их полномочия в сфере миграции населения.
22. История создания и развития Федеральной миграционной службы как специализированного органа по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции.
23. Статус Федеральной миграционной службы.
24. Федеральная миграционная служба Российской Федерации как специализированный орган по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. Задачи ФМС РФ.
25. Полномочия ФМС РФ.
26. Территориальные органы, организации и подразделения, входящие в систему ФМС России.
27. Взаимодействие ФМС РФ с другими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.
28. Международно-правовая защита беженцев и лиц, перемещенных внутри страны.
29. Международно-правовое регулирование статуса трудящихся-мигрантов.
30. Международно-правовое регулирование предотвращения незаконной миграции.
31. Международные организации, осуществляющие деятельность в области миграции: Международная организация по миграции, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Международная организация труда.
32. Система органов зарубежных государств, отвечающих за осуществление миграционной политики на примере Великобритании, Франции, Польши, Канады, США.
33. Административная ответственность за правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан, лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

34. Уголовная ответственность в сфере миграционных отношений.

35. Государственные органы, уполномоченные привлекать к ответственности нарушителей миграционного законодательства.

36. Сравнительный анализ ответственности и порядка обжалования решений миграционных властей, установленных в законодательствах зарубежных государств.

### Задания закрытого типа (Тестовые задания)

#### Номер вопроса и проверка сформированной компетенции

№ вопроса	Код компетенции	Код индикатора	№ вопроса	Код компетенции	Код индикатора
1	ПК-2	ИПК-2.1.;	6	ПК-2	ИПК-2.1.
2	ПК-2	ИПК-2.2.	7	ПК-2	ИПК-2.2.
3	ПК-2	ИПК-2.3.	8	ПК-2	ИПК-2.3.
4	ПК-2	ИПК-2.1.	9	ПК-2	ИПК-2.1.
5	ПК-2	ИПК-2.2.	10	ПК-2	ИПК-2.2.

#### Ключ ответов

#### на контрольный тест учебной дисциплины (модуля)

№ вопроса	верный ответ	№ вопроса	верный ответ
1	А,В	6	маятниковый
2	1,4	7	А,В,Д
3	процесс передвижения мигранта	8	2,4
4	основная стадия	9	1
5	2,4	10	1

Примерные тестовые задания для проведения текущего контроля по темам дисциплины:

Тема 1. Понятие миграции населения. Развитие миграционных процессов в Российской Федерации

#### Задание № 1

Соотнесите правильный ответ с заявленным определением

Трудящийся мигрант — это:	А. Лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого
---------------------------	---

	он или она не является лицо, которое легально/нелегально проникло на территорию другой страны, где занимается оплачиваемой трудовой деятельностью
	Б. Лицо, занимающейся трудовой деятельностью вне зависимости от его месторасположения (поддержание иностранных интернет проектов)
	В. Лицо, которое легально/нелегально проникло на территорию другой страны, где занимается оплачиваемой трудовой деятельностью
	Г. Лицо, путешествующее по миру

### Задание № 2

Выберите правильные варианты трактовки термина миграция

- 21. территориальное перемещение населения, сопровождающееся изменением места жительства
- 22. один из видов перемещения населения
- 23. вид деятельности иностранных граждан
- 24. переселение людей из одного региона (государства) в другой, в ряде случаев большими группами и на большие расстояния.

Тема 2. Зарождение и развитие в России науки «Миграционное право»

### Задание № 3

Миграционная подвижность это \_\_\_\_\_

### Задание № 4

Стадия миграционного процесса которая представляет собой собственно переселение населения. Оно выступает как массовый процесс, «кирпичиками» которого являются отдельные события факты убытия и прибытия – это \_\_\_\_\_ -

### Задание № 5

К факторам миграции людей не относится:



1. территориальные
2. климатические
3. производственные
4. технологические

## Задание № 6

К основным видам миграции относится \_\_\_\_\_

Тема 3. Субъекты миграционных отношений, их правовой статус

## Задание № 7

Соотнесите правильный ответ с заявленным определением

Непосредственными участниками – субъектами миграционных правоотношений являются	А. Иммигранты
	Б. Беженцы
	В. Соотечественники
	Г. Туристы
	Д. Нелегальные мигранты

Тема 6. Паспортная система и регистрационный учет

## Задание № 8

Какие иностранные граждане имеют преимущество в устройстве на работу:

1. нелегальные
2. высококвалифицированные
3. низкоквалифицированные
4. имеющие ученую степень

Тема 7. Правовое регулирование процесса трудовой миграции в РФ

## Задание № 18

Вы наняли иностранного работника (СНГ) по совместительству. Ваши действия?

1. заключаем договор и допускаем к работе
2. заключаем договор, допускаем к работе, уведомляем органы власти и вносим изменения в разрешение на работу
3. заключаем договор, допускаем к работе и уведомляем органы власти

Тема 9. Юридическая ответственность в сфере миграционных правоотношений, противодействие незаконной миграции

## Задание № 9

Ответственность за осуществление трудовой деятельности без специального на то разрешения мигрантами:

1. штраф
2. департация
3. тюрьма
4. устное замечание

Тема 11. Международно-правовое регулирование миграционных отношений.  
Миграционные органы зарубежных государств

## Задание № 10

Радмиссия-это:

1. передача лиц, незаконно пребывающих на территории государства, в страну, из которой они прибыли с согласия этой последней.
2. один из видов миграции, для лиц с дипломатическими привилегиями
3. способ получения гражданства бездомными детьми
4. международный договор

**Задания открытого типа (типовые задания, ситуационные задачи)**

Номер вопроса и проверка сформированной компетенции

№ вопроса	Код компетенции	Код индикатора	№ вопроса	Код компетенции	Код индикатора
1	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.	11	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.
2	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.	12	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.
3	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.	13	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.
4	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.	14	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.
5	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.	15	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.
6	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.	16	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.
7	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.	17	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.
8	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.	18	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.
9	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.	19	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.2.
10	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.	20	ПК-2	ИПК-2.1. ИПК-2.3.

## Ключ ответов к заданиям открытого типа

№ вопроса	Верный ответ
25.	<p>Миграционный учет включает, в частности, регистрацию по месту жительства и учет по месту пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, а также ведение государственной информационной системы миграционного учета. Так, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие в РФ, подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания, временно пребывающие в РФ - по месту пребывания (п. 1 ч. 1 ст. 2, ч. 4 ст. 4, ч. 2, 3 ст. 7 Закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ).</p>
26.	<p>Основанием для постановки лица на учет по месту пребывания является получение территориальным органом МВД России (в том числе непосредственно - лично или в электронной форме, либо через МФЦ, либо по почте, либо с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи) уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания на территории РФ (ч. 1, пп. «а» п. 2 ч. 2, ч. 3.1, 4, 10 ст. 22 Закона № 109-ФЗ; п. 21 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 № 9; пп. 91.4 п. 91 Административного регламента, утв. Приказом МВД России от 10.12.2020 № 856).</p> <p>Уведомление о прибытии должно быть представлено в территориальный орган МВД России принимающей стороной или в определенных случаях непосредственно иностранным гражданином (ч. 2 ст. 20 Закона № 109-ФЗ).</p> <p>Иностраный гражданин лично представляет уведомление в следующих случаях (ч. 3, 3.1, 3.2, 4 ст. 22 Закона № 109-ФЗ):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) документально подтверждены уважительные причины, препятствующие принимающей стороне самостоятельно направить уведомление о его прибытии;</li> <li>2) у него в собственности имеется жилое помещение на территории РФ, которое он в случае фактического проживания в данном помещении может заявить в качестве своего места пребывания;</li> <li>3) он постоянно проживает в РФ и имеется письменное согласие принимающей стороны на подачу уведомления;</li> <li>4) жилое помещение, предоставленное иностранному гражданину для фактического проживания (временного пребывания), принадлежит на праве собственности гражданину РФ, постоянно проживающему за пределами РФ, иностранному гражданину или иностранному юридическому лицу (иной иностранной организации), находящимся за пределами РФ.</li> </ol> <p>По общему правилу уведомление необходимо представить в МВД России в течение семи рабочих дней со дня прибытия иностранца в место пребывания на территории РФ либо со дня получения временного удостоверения личности лица без гражданства в РФ. В отдельных случаях уведомление представляется в течение одного рабочего дня, следующего за днем прибытия, в частности при нахождении иностранного гражданина в гостинице или осуществлении им работы вахтовым методом в организации, по адресу которой он подлежит постановке на учет по месту пребывания</p>

(ч. 3, 3.1 ст. 20, ч. 2 ст. 21 Закона № 109-ФЗ; Методические рекомендации; п. 20 Правил).

Перечень документов, которые необходимо подать вместе с уведомлением, зависит от ситуации. Так, принимающая сторона в общем случае вместе с уведомлением представляет (п. п. 28(1), 28(4) Правил; п. 40, пп. 58.2 п. 58 Административного регламента):

- копии всех страниц документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, которые содержат информацию о нем и (или) имеют отметки о пересечении государственной границы РФ либо иного иностранного государства;
- копию миграционной карты иностранного гражданина (представлять необязательно);
- копию документа, подтверждающего право пользования жилым или иным помещением, предоставляемым для фактического проживания иностранному гражданину (не представляется, если соответствующие сведения находятся в распоряжении уполномоченных органов либо подведомственных им организаций).

Если принимающей стороной выступает организация, также прилагается копия документа, подтверждающего полномочия ответственного лица организации (п. 28(1-1) Правил; пп. 40.3 п. 40 Административного регламента).

При этом лицо, подающее уведомление, обязано представить документ, удостоверяющий его личность, за исключением случаев направления уведомления в электронной форме (п. 28 Правил; п. 39 Административного регламента).

Территориальный орган МВД России в течение трех рабочих дней со дня приема уведомления непосредственно - лично или в электронной форме, либо через МФЦ либо получения его по почте фиксирует в своих учетных документах сведения об адресе места пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства или об адресе организации, по адресу которой он подлежит постановке на учет, и вносит соответствующую информацию в государственную информационную систему миграционного учета (ч. 2 ст. 21, пп. «а» п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона № 109-ФЗ; п. 34 Правил).

В отношении отдельных категорий иностранных граждан постановка на учет по месту пребывания осуществляется в особом порядке, предусмотренном законодательством РФ или международным договором РФ (ч. 1 ст. 20 Закона № 109-ФЗ).

Так, в частности, высококвалифицированные специалисты и члены их семей освобождаются от обязанности постановки на миграционный учет по месту пребывания на срок, не превышающий 90 дней со дня въезда на территорию РФ. При этом указанные граждане, зарегистрированные по месту жительства (поставленные на учет по месту пребывания) в РФ, в случае их передвижения по территории РФ и при прибытии в новое место пребывания на срок, не превышающий 30 дней, освобождаются от обязанности постановки на учет по новому месту пребывания. По истечении указанных сроков они обязаны встать на учет по новому месту пребывания в течение семи рабочих дней (ч. 4.1 ст. 20 Закона № 109-ФЗ).

Участники Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников,

	<p>проживающих за рубежом, и члены их семей освобождаются от обязанности выполнения действий, необходимых для постановки на учет по месту пребывания, на срок, не превышающий 30 дней со дня прибытия. По истечении этого срока такие граждане должны выполнить указанные действия в срок, не превышающий семи рабочих дней (ч. 4.2 ст. 20 Закона № 109-ФЗ)</p> <p>Кроме того, международными договорами РФ может быть предусмотрен особый порядок и условия миграционного учета пребывающих в РФ иностранных граждан. Так, например, граждане Республики Таджикистан, временно пребывающие на территории РФ, освобождаются от обязанности по постановке на учет по месту пребывания в течение 15 дней с даты въезда на территорию РФ (ст. 3 Закона № 109-ФЗ; ст. 1 Соглашения от 08.02.2013).</p> <p>Существуют также отдельные категории граждан, которые не подлежат миграционному учету (например, члены парламентских и правительственных делегаций) (ч. 6 ст. 20 Закона № 109-ФЗ).</p>
27.	<p>Для регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства в целях постановки на миграционный учет рекомендуем придерживаться следующего алгоритма.</p> <p>Шаг 1. Подайте заявление о регистрации и необходимые документы в территориальный орган МВД России</p> <p>Основанием для регистрации иностранного гражданина по месту жительства является наличие у него права пользования жилым помещением, находящимся на территории РФ.</p> <p>Заявление подается в территориальный орган МВД России по месту нахождения жилого помещения непосредственно - лично или в электронной форме с использованием Единого портала госуслуг либо через МФЦ в течение семи рабочих дней с даты получения иностранным гражданином разрешения на временное проживание или вида на жительство либо с даты его прибытия в место нахождения указанного жилого помещения (ч. 1 ст. 16 Закона № 109-ФЗ; п. 3 Правил; пп. 91.5 п. 91 Административного регламента).</p> <p>Такое заявление заполняется в отношении каждого лица, подлежащего регистрации по месту жительства. В отношении несовершеннолетнего или недееспособного лица заявление подается его родителем или иным законным представителем от его имени (п. 6 Правил; п. 108 Административного регламента).</p> <p>Одновременно с заявлением о регистрации необходимо представить (п. п. 8, 9 Правил):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина;</li> <li>• вид на жительство или разрешение на временное проживание;</li> <li>• документы, подтверждающие право пользования жилым помещением в соответствии с законодательством РФ (договор, свидетельство о праве собственности либо иной документ), и их копии.</li> </ul> <p>Документы, подтверждающие право пользования жилым помещением, не представляются, если содержащиеся в них сведения находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций. В этом случае необходимо только указать в заявлении такие сведения (ч. 2 ст.</p>

	<p>17 Закона № 109-ФЗ; п. 9(1) Правил).</p> <p>До подачи заявления о регистрации уплачивается госпошлина, либо в случае, если заявление подано в электронной форме, госпошлина уплачивается после подачи заявления, но до принятия его к рассмотрению (пп. 5.2 п. 1 ст. 333.18 НК РФ; п. 12 Правил; п. 66 Административного регламента).</p> <p>Шаг 2. Получите отметку о регистрации в соответствующем документе</p> <p>Территориальным органом МВД России в день подачи заявления и необходимых документов заявителем лично либо через МФЦ проставляется отметка о регистрации, и не позднее следующего рабочего дня соответствующие сведения фиксируются в учетных документах и в государственной информационной системе миграционного учета. В случае непредставления документа, подтверждающего право пользования жилым помещением на территории РФ, регистрация осуществляется не позднее следующего рабочего дня после получения необходимой информации от соответствующих органов.</p> <p>Отметка о регистрации, как правило, проставляется в виде на жительство или в разрешении на временное проживание. Иностранному гражданину, разрешение на временное проживание которому оформлено в виде отметки в документе, удостоверяющем его личность, отметка проставляется в указанный документ (ч. 1 ст. 18 Закона № 109-ФЗ; п. п. 13, 14 Правил; п. 115 Административного регламента).</p> <p>При представлении документов через МФЦ по желанию заявителя МФЦ выдает в день обращения справку о приеме документов в произвольной форме, заверенную печатью (п. 12(1) Правил).</p> <p>В случае направления заявителем документов в электронной форме соответствующая отметка в виде на жительство или разрешении на временное проживание проставляется не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления в территориальный орган МВД России оригиналов указанных документов и документа (сведений о нем), подтверждающего право пользования жилым помещением (ч. 1.2 ст. 18 Закона № 109-ФЗ; п. 13(3) Правил).</p>
28.	<p>В соответствии со статьей 25.8 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» виза временно проживающего лица выдается на четыре месяца иностранному гражданину, которому разрешен въезд в Российскую Федерацию для временного проживания, в пределах квоты на выдачу разрешений на временное проживание, порядок определения которой устанавливается Правительством Российской Федерации, или без ее учета.</p> <p>Если разрешение на временное проживание иностранного гражданина в Российской Федерации не получено по причинам, не зависящим от иностранного гражданина, срок действия визы временно проживающего лица продлевается по его заявлению.</p> <p>При получении иностранным гражданином разрешения на временное проживание в Российской Федерации территориальный орган федерального органа, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, продлевает срок</p>

	<p>действия визы временно проживающего лица на срок действия указанного разрешения.</p> <p>Согласно пункту 49 Административного регламента по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, утвержденного Приказом ФМС России от 29 февраля 2008 г. № 40, заявителю выдается справка установленной формы (приложение № 4 к Административному регламенту), подтверждающая прием заявления к рассмотрению.</p> <p>Таким образом, требования сотрудников ФМС России правомерны, Вам необходимо подать заявление о продлении срока действия визы.</p>
29.	<p>Трудовая деятельность граждан государств - членов ЕАЭС на территории Российской Федерации осуществляется в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее - Договор о ЕАЭС).</p> <p>Пунктом 4 статьи 97 Договора о ЕАЭС установлено, что трудовая деятельность трудящегося государства-члена регулируется законодательством государства трудоустройства с учетом положений Договора о ЕАЭС.</p> <p>В соответствии с пунктом 8 статьи 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» работодатель или заказчик работ (услуг), привлекающие и использующие для осуществления трудовой деятельности иностранного гражданина, обязаны уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции в субъекте Российской Федерации, на территории которого данный иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность, о заключении и прекращении (расторжении) с данным иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или прекращения (расторжения) соответствующего договора.</p> <p>Данная норма применяется в отношении всех категорий иностранных граждан, в том числе осуществляющих трудовую деятельность без разрешительных документов.</p> <p>Предусмотренная пунктом 8 статьи 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» обязанность работодателя или заказчика работ (услуг) по уведомлению о заключении (расторжении) трудового договора с иностранным работником не затрагивает права трудящихся-мигрантов, носит уведомительный, а не разрешительный характер.</p>
30.	<p>Закон обратной силы не имеет. В этой связи иностранным гражданам, поставленным на учет по месту пребывания до вступления в силу Федерального закона от 27 июня 2018 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», не требуется переоформление постановки на учет по месту пребывания.</p>
31.	<p>С октября текущего года вступает в силу Федеральный закон от 19 июля 2009 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный</p>

закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Данный Федеральный закон принят в целях единообразного толкования норм статей 14, 16 и 20 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и в связи с необходимостью установления точного периода, требуемого для выполнения законно находящимися на территории Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без гражданства, а также принимающей их стороной обязанностей по постановке указанных иностранного гражданина или лица без гражданства на миграционный учет.

Внесенные изменения позволили более четко определить этот временной период для выполнения иностранными гражданами или принимающей их стороной соответствующих действий, направленных на осуществление постановки на учет по месту пребывания в Российской Федерации: постоянно проживающими в нашей стране иностранными гражданами - не позднее 7 рабочих дней со дня их прибытия в место пребывания, а временно проживающими и временно пребывающими в России иностранными гражданами - не позднее 3 рабочих дней со дня их прибытия в место пребывания.

В отношении вопроса о необходимости предоставлять в дополнение к копиям паспорта, визы и миграционной карты иностранного гражданина еще и ходатайство о постановке его на учет от организации, указанной в визе в качестве принимающей, в случае если на учет он встает на частный адрес, поясню следующее.

Частью 1 статьи 8 Федерального закона от 18 июля 2009 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» определено, что Правила и порядок осуществления миграционного учета устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 28 Правил осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», лицо, подающее уведомление о прибытии в территориальный орган Федеральной миграционной службы, организацию федеральной почтовой связи или администрации гостиницы, обязано представить документ, удостоверяющий его личность.

Принимающая сторона к уведомлению о прибытии, представляемому (направляемому) в территориальный орган Федеральной миграционной службы, прилагает копию документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, а в отношении временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина - и копию его миграционной карты.

Какие-либо дополнительные ходатайства от принимающей стороны при постановке на миграционный учет иностранного гражданина российским миграционным законодательством не предусмотрены.



32.	<p>Граждане Белоруссии независимо от места пребывания (проживания) имеют право свободно въезжать, выезжать, пребывать, следовать транзитом, передвигаться и выбирать место жительства на территории РФ без миграционной карты по следующим действительным документам (п. 1 ст. 2, Приложение 1 к Соглашению между РФ и Республикой Беларусь от 24.01.2006):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) паспорт гражданина Республики Беларусь;</li> <li>2) служебный паспорт Республики Беларусь;</li> <li>3) дипломатический паспорт Республики Беларусь;</li> <li>4) национальное удостоверение личности моряка (при наличии судовой роли или выписки из нее);</li> <li>5) свидетельство на возвращение в Республику Беларусь (только для возвращения в Республику Беларусь).</li> </ol> <p>Граждане Белоруссии, прибывшие на территорию РФ, освобождаются от регистрации в компетентных органах по месту пребывания в течение 90 дней с даты въезда (ст. 3 Соглашения).</p> <p>По истечении указанного срока пребывающий в РФ гражданин Белоруссии подлежит постановке на миграционный учет в общем порядке, установленном действующим законодательством.</p>
33.	<p>По общему правилу при въезде в РФ иностранный гражданин или лицо без гражданства (далее - иностранный гражданин) в пункте пропуска через государственную границу РФ должны предъявить должностному лицу органа пограничного контроля заполненную миграционную карту (п. 4 ст. 15 Конституции РФ; п. 3 ст. 30 Закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ; ст. 25.9 Закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ).</p> <p>Миграционная карта состоит из двух частей - «А» (Въезд) и «Б» (Выезд), которые необходимо заполнить чернилами разборчиво печатными буквами, без помарок и исправлений, в строго отведенных разделах и графах (ст. 2, п. 2 ст. 5 Протокола между МВД России и МВД Республики Беларусь от 06.07.2006).</p> <p>В обеих частях миграционной карты в русской или латинской транслитерации должны быть указаны следующие сведения (ст. ст. 24, 25.1 Закона № 114-ФЗ; п. п. 1, 3 ст. 5 Протокола):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) фамилия, имя, отчество (при наличии);</li> <li>2) дата рождения (число, месяц, год) в формате «ДД ММ ГГГГ»;</li> <li>3) пол - зачеркивается квадрат, соответствующий полу иностранного гражданина;</li> <li>4) гражданство;</li> <li>5) номер паспорта или иного заменяющего его документа для выезда за границу;</li> <li>6) номер визы (при наличии);</li> <li>7) цель визита (нужное подчеркнуть): служебный, туризм, коммерческий, учеба, работа, частный, транзит;</li> <li>8) сведения о приглашающей стороне - наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, населенный пункт;</li> <li>9) срок пребывания.</li> </ol>
34.	<p>Миграционная карта - это документ, подлежащий заполнению иностранными гражданами или лицами без гражданства при въезде в РФ, который содержит сведения о данных лицах и сроке их временного пребывания в РФ, служит для контроля за их временным пребыванием</p>

	<p>на территории РФ, а также подтверждает право таких лиц, прибывших в РФ в безвизовом порядке, на временное пребывание в РФ (ст. 25.9 Закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ; п. 1 ст. 2 Закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ).</p> <p>Отдельные категории лиц не заполняют миграционную карту при въезде в РФ и не предъявляют ее при выезде из РФ. В частности, к ним относятся (п. 8 ст. 97 Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в г. Астане 29.05.2014; п. 2 ст. 3 Соглашения между Правительством РФ и Правительством Республики Беларусь об использовании миграционной карты единого образца, заключенного 05.10.2004):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• главы иностранных государств, въехавшие в РФ по приглашениям органов государственной власти РФ, а также члены их семей и сопровождающие их лица;</li> <li>• главы дипломатических представительств иностранных государств в РФ;</li> <li>• члены экипажей воздушных судов гражданской авиации при нахождении в аэропортах;</li> <li>• иностранные граждане, временно или постоянно проживающие на территории РФ или Республики Беларусь;</li> <li>• граждане иных государств - членов ЕАЭС (Республики Казахстан, Республики Армения, Кыргызской Республики) при въезде в РФ на срок не более 30 суток по документам, допускающим проставление отметок о пересечении государственной границы.</li> </ul> <p>Миграционная карта состоит из двух частей - «А» (Въезд) и «Б» (Выезд), которые подлежат заполнению при въезде в РФ. В обе части проставляются отметки о въезде, изымается заполненная часть «А», а часть «Б» - возвращается иностранному гражданину (лицу без гражданства) и хранится у него в течение всего срока пребывания на территории РФ (п. 1 ст. 2, п. 2 ст. 7, п. 8 ст. 5 Протокола между МВД России и МВД Республики Беларусь, подписанного 06.07.2006).</p> <p>Миграционная карта с отметкой о въезде в РФ необходима для постановки на учет по месту пребывания и оформления определенных документов, таких как: разрешение на временное проживание, разрешение на работу или патент. При этом для получения, например, разрешения на работу в РФ или патента в миграционной карте необходимо указать работу как цель визита в РФ (пп. 3 п. 2 ст. 6.1, п. 4 ст. 13, пп. 3 п. 2 ст. 13.3, п. 9.8 ст. 18 Закона № 115-ФЗ; пп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 22 Закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ).</p>
35.	<p>Срок действия миграционной карты определяется сроком пребывания иностранного гражданина (лица без гражданства) в РФ, который ограничен сроком выданной ему визы, а для гражданина, прибывшего в РФ в порядке, не требующем получения визы, по общему правилу не может превышать 90 суток суммарно за каждый период в 180 дней. В отдельных случаях срок временного пребывания на территории РФ может быть изменен, продлен или сокращен. При продлении срока производится соответствующая отметка в миграционной карте (при отсутствии свободного места - на отдельном листе, прилагаемом к миграционной карте) (п. п. 1, 3, 8 - 12, 23 ст. 5, п. 1 ст. 5.1 Закона № 115-ФЗ; п. 20 Порядка, утв. Приказом МВД России от 22.11.2021 № 926).</p> <p>В случае порчи или утраты миграционной карты необходимо в</p>

	<p>течение трех рабочих дней заявить об этом в территориальный орган МВД России по месту пребывания или регистрации. После этого в течение трех рабочих дней будет выдан дубликат миграционной карты с проставлением отметки о регистрации, соответствующей записи «Дубликат» в графе «Для служебных отметок» (п. 1 ст. 8 Протокола; п. 1 Положения, утв. Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699).</p> <p>При выезде из РФ в пункте пропуска через государственную границу РФ должностному лицу органа пограничного контроля необходимо представить заполненную часть «Б» миграционной карты. При этом в ней делается отметка о выезде из РФ, после чего она изымается (ст. 25.9 Закона № 114-ФЗ; п. 9 ст. 5 Протокола).</p>
36.	<p>Миграционный учет иностранных студентов осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 18.07.2006 N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее - Закон о миграционном учете), от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Закон о правовом положении иностранных граждан) и другими нормативными правовыми актами.</p> <p>Существуют некоторые особенности постановки на учет иностранных граждан, прибывших в РФ с целью обучения.</p> <p>С 8 июля 2018 года все иностранные граждане должны быть поставлены на миграционный учет (зарегистрированы) строго по адресу фактического проживания в соответствии с вступившим в силу Федеральным законом от 27.06.2018 N 163-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».</p> <p>Так, образовательная организация, предоставившая иностранному гражданину, прибывшему для обучения, помещение в общежитии или непосредственно помещение образовательной организации для проживания, будет являться принимающей стороной и в установленном порядке осуществлять миграционный учет иностранного студента.</p> <p>В то же время иностранный гражданин, прибывший для обучения, проживающий в период обучения в ином жилом помещении (съемная квартира, гостиница, место постоянного проживания родственников и друзей), подлежит постановке на учет по адресу этого жилого помещения. В данном случае принимающей стороной выступает лицо, предоставившее иностранному студенту это жилое помещение. На принимающую сторону по общим требованиям возлагается обязанность по предоставлению необходимых документов для постановки студента на учет по месту пребывания (см. Методические рекомендации по постановке иностранных граждан и лиц без гражданства на учет по месту пребывания, в том числе обучающихся в образовательных организациях, утв. МВД России).</p> <p>Основанием для постановки на учет по месту пребывания иностранного гражданина является получение территориальным органом МВД России уведомления установленной формы о прибытии иностранного гражданина в место пребывания (п. 21 Правил осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 N 9 (далее - Правила)).</p>

	<p>При согласии на временное нахождение у нее иностранного гражданина принимающая сторона проставляет подпись на оборотной стороне уведомления о прибытии, а для образовательной организации, принимающей иностранного студента, такая подпись скрепляется печатью (при наличии) организации (за исключением случаев, предусмотренных ч. 3.2 и 4 ст. 22 Закона о миграционном учете) (п. 25 Правил).</p>
37.	<p>Иностранному студент для заполнения бланка уведомления о прибытии предъявляет принимающей стороне (п. 26 Правил):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина;</li> <li>2) миграционную карту, в которой указывает цель въезда - «учеба», сохраняет ее при себе в течение всего срока пребывания в РФ (за исключением случаев освобождения иностранного гражданина от обязанности по заполнению миграционной карты в соответствии с международным договором РФ, а также случая получения лицом без гражданства временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации);</li> <li>3) разрешение на временное проживание в целях получения образования в случае, предусмотренном ст. 6.2 Закона о правовом положении иностранных граждан (для временно проживающего в РФ иностранного гражданина).</li> </ol> <p>Уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания должно быть представлено в территориальный орган МВД России принимающей стороной (ч. 2, 3, 3.1 ст. 20 Закона о миграционном учете):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не позднее семи рабочих дней со дня его прибытия в место пребывания (если данный иностранный гражданин временно проживает или временно пребывает в РФ);</li> <li>- в течение одного рабочего дня, следующего за днем его прибытия в место пребывания (если лицо не имеет места жительства, находится в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги).</li> </ul> <p>Для постановки на учет необходимо представить следующие документы (п. 26 Правил; п. 39 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, проставляемых в том числе многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг, утв. Приказом МВД России от 10.12.2020 N 856 (далее - Административный регламент)):</p>

	<p>1) уведомление о прибытии (с письменным согласием образовательной организации либо иной принимающей стороны, которое выражается подписью на оборотной стороне);</p> <p>2) оригинал и копию документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;</p> <p>3) копию миграционной карты;</p> <p>4) отрывную часть уведомления о прибытии по прежнему месту пребывания в РФ, если иностранный студент прибыл в новое место пребывания.</p> <p>Далее подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России либо работник организации многофункционального центра, гостиницы или организации федеральной почтовой связи после принятия уведомления о прибытии, проверки изложенных в нем сведений и наличия необходимых документов проставляет отметки о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином действий по постановке на учет по месту пребывания и возвращает заявителю отрывную часть бланка уведомления о прибытии (п. п. 35, 152, 153 Административного регламента).</p> <p>Территориальный орган МВД России в течение 3 рабочих дней со дня приема уведомления о прибытии непосредственно - лично или в электронной форме, либо через МФЦ либо получения его в виде почтового отправления фиксирует в своих учетных документах сведения об адресе места пребывания иностранного гражданина либо в случае, предусмотренном ч. 2 ст. 21 Закона о миграционном учете, об адресе организации в месте пребывания и в установленном порядке вносит соответствующую информацию в государственную информационную систему миграционного учета (п. 34 Правил, п. 156 Административного регламента).</p> <p>В случае если студент выехал из места временного пребывания, например уехал в другой город РФ на каникулы (сменил место пребывания), ему необходимо встать на миграционный учет по месту пребывания, о чем сообщить принимающей стороне (вузу или другим лицам, организациям, изначально принявшим на проживание).</p> <p>Первичный учет иностранных граждан осуществляется на срок, установленный ч. 1 ст. 5 Закона о правовом положении иностранных граждан, и составляет 90 суток.</p>
38.	<p>Для иностранных студентов предусмотрена обыкновенная учебная виза, которая выдается им дипломатическим представительством или консульским учреждением РФ на срок до 3 месяцев с возможностью последующего ее продления территориальным органом МВД России по месту постановки на миграционный учет по месту пребывания иностранного гражданина путем выдачи многократной визы на период обучения, но не более чем на один год для каждой последующей визы (п. 34 Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы, утв. Постановлением Правительства РФ от 09.06.2003 N 335 (далее - Положение о выдаче виз)).</p> <p>В связи с введением безвизового режима в отношении граждан ряда государств для въезда в РФ виза не требуется иностранным</p>

	<p>студентам таких стран, как Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Молдова, Украина, Таджикистан, Узбекистан. Безвизовый режим въезда иностранным студентам таких стран, как Абхазия и Южная Осетия, к примеру, ограничен сроком в 90 дней в течение периода в 180 дней, и для обучения на больший срок оформление визы обязательно.</p> <p>Учебная виза оформляется на основании приглашения или на основании решения МИД России о выдаче иностранному гражданину визы, направленного в дипломатическое представительство или консульское учреждение РФ (абз. 6 ст. 25.6 Федерального закона от 15.08.1996 N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», пп. «г» п. 27, п. 34 Положения о выдаче виз).</p>
39.	<p>Приглашение на въезд в РФ иностранному гражданину в целях обучения выдается территориальным органом МВД России по ходатайству образовательной или научной организации (или федерального органа исполнительной власти, в чьем ведении находится профессиональная образовательная организация и образовательная организация высшего образования) (ч. 1, 2 ст. 17 Закона о правовом положении иностранных граждан).</p> <p>Образовательная или научная организация, пригласившая иностранного гражданина в РФ в целях обучения (ч. 3 ст. 17 Закона о правовом положении иностранных граждан):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- гарантирует иностранному гражданину возможность получения образования в данной образовательной или научной организации, обеспечивает обращение с ходатайством о продлении срока временного пребывания иностранного гражданина в РФ на период обучения в случаях, предусмотренных Законом о правовом положении иностранных граждан, и его выезд из Российской Федерации по завершении обучения или в случае досрочного прекращения обучения, за исключением случая продолжения обучения иностранным гражданином;</li> <li>- в течение 3 рабочих дней со дня прибытия иностранного гражданина в данную образовательную или научную организацию направляет информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в сфере образования;</li> <li>- в течение 3 рабочих дней со дня установления факта самовольного убытия иностранного гражданина из данной образовательной или научной организации направляет информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в сфере образования, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности.</li> </ul> <p>Для предоставления государственной услуги по выдаче приглашения на обучение иностранного гражданина необходимо представить в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России следующие документы (п. 28 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан</p>

	<p>и лиц без гражданства, утв. Приказом МВД России от 29.09.2020 N 677):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ходатайство в двух экземплярах. В ходатайстве приглашающая сторона вправе указать, что приглашение необходимо оформить в форме электронного документа;</li> <li>2) документ, удостоверяющий личность приглашающей стороны;</li> <li>3) копию документа, удостоверяющего личность приглашаемого иностранного гражданина и признаваемого РФ в этом качестве (копии страниц документа, содержащих установочные данные иностранного гражданина), срок действия которого должен истекать не ранее чем через 6 месяцев с даты окончания предполагаемого срока пребывания;</li> <li>4) гарантийные письма приглашающей стороны о принятии на себя обязательств по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашаемого иностранного гражданина на период его пребывания в РФ.</li> </ol> <p>Приглашающая организация одновременно с ходатайством для подачи документов при оформлении приглашения вправе представить (п. п. 34.3, 34.5 указанного Административного регламента):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) копию лицензии на осуществление образовательной деятельности в случае оформления приглашения для последующего получения обыкновенной учебной визы;</li> <li>2) квитанцию об уплате государственной пошлины за выдачу приглашения.</li> </ol>
40.	<p>Для продления срока нахождения на территории РФ студент должен представить принимающей стороне следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>паспорт (также копию);</li> <li>миграционную карту и ее копию;</li> <li>отрывную часть бланка уведомления о постановке на миграционный учет и копию;</li> <li>разрешение на временное проживание, вид на жительство в РФ, разрешение на работу (при наличии) (также копии);</li> <li>договор найма жилого помещения в общежитии (при продлении срока действия имеющегося договора найма или заключении нового в случае проживания в общежитии вуза).</li> </ul> <p>Порядок продления срока временного пребывания иностранных студентов в случае перевода с одной образовательной программы на другую, перевода иностранного гражданина из одной образовательной организации в другую, продолжения обучения после завершения образовательной программы регламентирован ч. 4 ст. 5 Закона о правовом положении иностранных граждан.</p> <p>Образовательная или научная организация обязана обратиться с ходатайством о продлении срока временного пребывания в РФ иностранного студента, обучающегося в ней, не позднее чем за 20 дней до окончания срока его временного пребывания в РФ (абз. 4 ч. 7 ст. 5 Закона о правовом положении иностранных граждан).</p> <p>Образовательная или научная организация обязана также уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в сфере образования, о предоставлении иностранному гражданину академического отпуска и о досрочном</p>

	<p>прекращении обучения иностранного гражданина в данной образовательной или научной организации (ч. 5 ст. 17 Закона о правовом положении иностранных граждан).</p> <p>За нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения иностранных граждан и лиц без гражданства в образовательных или научных организациях предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 18.19 КоАП РФ.</p>
41.	<p>1. Нелегальная миграция осложняет криминогенную обстановку и порождает рост преступности. Незаконная миграция является одним из ключевых факторов роста теневого сектора экономики, так как нелегальные сотрудники по понятным причинам не платят налоги в бюджетную систему РФ. Нелегальные мигранты имеют тенденцию самоорганизовываться в мощные национальные диаспоры, которые создают практически неконтролируемый рынок товаров и услуг. В ходе функционирования этих теневых рынков происходит отток денежных средств из экономики РФ в экономики стран - источников мигрантов.</p> <p>2. Незаконная миграция является мощным коррупциогенным фактором. Крупные объемы слабо контролируемых денежных средств, обращающиеся в сфере ввоза нелегальных мигрантов, выступают в качестве опасного разлагающего фактора и служат драйвером коррупции среди сотрудников пограничных и таможенных служб, миграционных подразделений МВД, сотрудников дипломатического корпуса.</p> <p>3. Нелегальная миграция является угрозой национальной безопасности. Проникновение на территорию Российской Федерации неконтролируемых миграционных потоков из стран с неблагоприятной социально-экономической обстановкой (Центральная Азия) является фактором распространения радикального исламизма и других экстремистских идеологий, способствует проникновению на территорию РФ боевиков международных террористических группировок.</p> <p>4. Незаконная миграция провоцирует межнациональную напряженность. Нелегальными мигрантами совершается значительная часть преступлений корыстно-насильственной направленности, преступлений против половой неприкосновенности, преступлений против жизни и здоровья, преступлений в сфере незаконного оборота оружия и наркотических средств. По этой причине у коренного населения формируется устойчивое негативное отношение ко всем мигрантам в целом, что провоцирует межнациональную напряженность и масштабные конфликты на межэтнической почве.</p> <p>Одним из наиболее значимых факторов противодействия нелегальной миграции и ее негативным социально-экономическим последствиям является надлежащее функционирование института прокурорского надзора. Приказ Генерального прокурора РФ от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» утверждает противодействие нарушениям законодательства в сфере миграции в качестве одного из приоритетов деятельности прокуратуры.</p>
42.	<p>В составе наиболее критичных недостатков в организации прокурорского надзора за исполнением миграционного законодательства можно перечислить следующие:</p>



	<p>1) неудовлетворительная организация информационно-аналитического обеспечения сбора, обработки, анализа и обобщения статистической и иной информации о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере миграции;</p> <p>2) нерегулярное проведение во многих субъектах РФ прокурорских проверок в сфере надзора за соблюдением миграционного законодательства, что приводит к несвоевременному, запаздывающему реагированию на нарушения;</p> <p>3) сугубо формальное отношение к формированию актов прокурорского реагирования, которые зачастую содержат лишь цитаты из законодательства и общие требования, не упоминая при этом конкретные меры по восстановлению законности;</p> <p>4) отсутствие причинно-следственных связей в актах прокурорского реагирования, что приводит к борьбе со следствиями вместо борьбы с причинами, а также не способствует выявлению и наказанию конкретных должностных лиц, по вине которых произошло нарушение законности;</p> <p>5) проведение мероприятий в сфере надзора за соблюдением миграционного законодательства по остаточному принципу, несоблюдение приоритета данного вопроса в общей совокупности направлений деятельности органов прокуратуры.</p>
43.	<p>Руководствуясь положениями статей УК РФ, возможно установить общие и особенные признаки рассматриваемых общественно опасных деяний (незаконной миграции).</p> <p>Родовым объектом данных составов выступают общественные отношения в сфере охраны государственной власти. Видовым объектом является законный порядок государственного управления. Непосредственный объект - общественные отношения в сфере охраны законного порядка осуществления миграции. Таким образом, данный признак совпадает во всех составах и может отличаться лишь авторским толкованием в более широком или узком смысле.</p> <p>Субъективная сторона рассматриваемых составов может быть выражена в прямом умысле. Незаконное пересечение границы или осуществление противоправных регистрационных действий требуют специальных знаний и подготовки.</p> <p>Все миграционные преступления отличаются определенным характером и степенью общественной опасности, в связи с чем наказуемость преступлений, предусмотренных ст. 322 - 322.3 УК РФ, дифференцируется, но лишь в незначительном диапазоне. Общественная опасность данных преступлений может определяться исследователями по-разному. Если обобщить различные подходы, то возможно констатировать, что миграционные составы причиняют ущерб миграционным отношениям, установленным законом в целом, а также целостности границ России и законному порядку пребывания на ее территории.</p> <p>Основные отличительные особенности преступлений в сфере миграции заключаются в дифференциации объективной стороны данных преступлений и субъекта как обязательного элемента состава преступления.</p> <p>Анализ состава преступления, предусмотренного ст. 322 УК РФ, показал, что состав преступления образуют действия в виде противоправного пересечения границы Российской Федерации.</p>

	<p>Обязательным признаком данного преступления выступает факт:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствия установленных документов для перемещения через границу, предусмотренных миграционным законодательством;</li> <li>- отсутствия соответствующего разрешения, полученного в установленном порядке. Подобными документами выступают виза, разрешение на местное приграничное передвижение, разрешение Правительства Российской Федерации либо пограничного органа (в целях неоднократного пересечения государственной границы, для проведения работ на государственной границе и др.)</li> </ul>
44.	<p>Термин «организация» используется законодателем и при определении других преступных деяний, например в ст. 205.1, 205.4, 205.5, 208, 209 УК РФ и др., ориентируя правоприменителя на установление преступной группы.</p> <p>Так, обобщая практику по уголовным делам, связанным с незаконной миграцией (ст. 322.1, 322.2 и 322.3 УК РФ), Верховный Суд Республики Крым указал: «Организация незаконной миграции может быть осуществлена только путем действий. Они могут заключаться в создании группы, занимающейся обеспечением незаконной миграции, разработке способов и маршрутов незаконного въезда в Российскую Федерацию, подыскании лиц, желающих незаконно мигрировать, обеспечении их соответствующими документами, установлении незаконных контактов с лицами, осуществляющими контроль за порядком въезда на территорию страны и пребывания в ней, выдающими выдачей виз, и в совершении иных действий, направленных на обеспечение незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в Российской Федерации или незаконного транзитного проезда через ее территорию».</p> <p>Вопрос законодательного определения деяния напрямую связан с уголовно-правовой оценкой действий виновных лиц, так как, определяя «организацию» через институт соучастия в преступлении, мы должны квалифицировать действия лиц, например предоставляющих транспорт (или услуги по перевозке) для незаконных мигрантов, помещение для проживания иностранцев (лиц без гражданства), обеспечивающих их материально (как правило, за выполняемую работу), как пособников. Однако при отсутствии исполнителей действия соответствующих лиц не могут быть оценены как уголовно наказуемые.</p>

## Тема 1. Понятие миграции населения. Развитие миграционных процессов в Российской Федерации

### Задание 1

В каком порядке осуществляется постановка иностранных граждан на миграционный учет?

### Задание 2

Опишите алгоритм постановки на миграционный учет путем регистрации по месту пребывания.

### Задание 3

Опишите алгоритм постановки на миграционный учет путем регистрации по месту жительства

## Тема 3. Субъекты миграционных отношений, их правовой статус

### Задание 4

Иванов прибыл в РФ из государства с визовым режимом. Его супруга является гражданкой РФ. В соответствии с ФЗ № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» у Иванова приняты заявление и другие необходимые документы для получения разрешения на временное проживание. Соответственно, до окончания срока действия визы, на основании которой он прибыл в РФ, он состоит на миграционном учете по месту пребывания в территориальном органе ФМС. В настоящее время срок действия визы у Иванова истекает. Сотрудники ФМС пояснили, что ему необходимо получить новую визу, так как по истечении срока действия визы он будет являться незаконно находящимся в РФ. Правомерно ли требование сотрудников ФМС? В соответствии с пунктом 2 статьи 5 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» временно пребывающий в РФ иностранный гражданин обязан выехать из РФ по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания, установленного настоящим Федеральным законом или международным договором РФ, за исключением случаев, когда на день истечения указанных сроков ему продлены срок действия визы или срок временного пребывания, либо ему выданы новая виза, или разрешение на временное проживание, или вид на жительство, либо у него приняты заявление и иные документы, необходимые для получения им разрешения на временное проживание в порядке, предусмотренном статьей 6.1 настоящего Федерального закона. Исходя из вышеизложенного, если у иностранного гражданина (прибывшего в РФ как в визовом режиме, так и в безвизовом режиме) приняты заявление и все необходимые документы для получения разрешения на временное проживание, но он еще не получил ответ в установленном законом порядке, он является законно находящимся в РФ и ему нет необходимости получать новую визу или продлевать срок действия истекшей визы, на основании которой он прибыл в РФ, а также вставать на миграционный учет. Разъясните ситуацию.

### Задание 5

Требуется ли уведомление территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции в субъекте Российской

Федерации о заключении и прекращении (расторжении) трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданами государств - членом ЕАЭС?

Тема 4. Роль государства и его органов в миграционных процессах. Правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации

#### Задание 6

Являются ли действительными документы о постановке на миграционный учет до истечения указанного в них срока постановки на учет, выданные до вступления в силу изменений в Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (до 08.07.2018), если адресом постановки на учет по месту пребывания по документам является адрес работодателя?

#### Задание 7

Необходимо ли при постановке на учет иностранца, прибывшего в визовом порядке, предоставлять в дополнение к копиям паспорта, визы и миграционной карты еще и ходатайство о постановке на учет от организации, указанной в визе в качестве принимающей, а на учет он встает на частный адрес?

#### Тема 6. Паспортная система и регистрационный учет

#### Задание 8

Подлежит ли постановке на миграционный учет гражданин Белоруссии?

#### Задание 9

Какой порядок заполнения миграционной карты?

#### Задание 10

Какой порядок использования миграционной карты?

#### Задание 11

Обозначьте срок действия и порядок продления миграционной карты

#### Задание 12

В каком порядке осуществляется миграционный учет иностранных студентов?

Задание 13

Какие документы должен предоставить иностранный студент для постановке на миграционный учет?

Задание 14

Нужна ли для иностранных студентов учебная виза и в каких случаях?

Тема 7. Правовое регулирование процесса трудовой миграции в РФ

Задание 15

Что собой представляет приглашение на въезд в РФ иностранному гражданину в целях обучения и кем оно выдается?

Задание 16

Какие необходимы документы и какой порядок продления срока нахождения на территории РФ иностранного студента?

Тема 9. Юридическая ответственность в сфере миграционных правоотношений, противодействие незаконной миграции

Задание 17

Что собой представляет незаконная миграция и какими методами она регулируется?

Задание 18

Какие наиболее критичные недостатки в организации прокурорского надзора за исполнением миграционного законодательства вы можете обозначить?

Задание 19

Руководствуясь положениями статей УК РФ, установите общие и особенные признаки незаконной миграции.

Задание 20

Анализ положений ст. 322.1 УК РФ с точки зрения юридической техники ставит вопрос: чьи действия организует виновный? Незаконных мигрантов, тех лиц, которые создают условия для незаконного приезда на территорию Российской Федерации мигрантов, их незаконного пребывания на территории нашего государства или транзитного проезда, или тех и других?